

El dilema de la seguridad en la Amazonia y los militares brasileños: ¿seguridad medioambiental o ecológica?

| Ponencia presentada al XIII Congreso de AECPA - GT 3.9 Seguridad multidimensional en un mundo complejo | Santiago de Compostela | 20-22 Septiembre

Hermes de Andrade Júnior

CEFH, Universidade Católica Portuguesa, Braga, Portugal
handradejunior@gmail.com

Ana Paula Brandão

CICP, EEG-Universidade do Minho, Portugal
abrandao@eeg.uminho.pt

Resumo

Se propone aportar al debate puntos fundamentales para la comprensión de la problemática medioambiental asociada a la organización territorial debido a las especificidades supuestas en Brasil y, en particular, en la frontera de recursos. La manera de reflexión sugiere que el abordaje de la cuestión medioambiental esté apoyado en la comprensión holística de las contradicciones y conflictos inherentes a la organización social/económico/político/territorial, como se destaca el pensamiento militar como generadores de problemática medioambiental. Al estudio de caso la Escuela Superior de Guerra (ESG) brasileña, buscamos percibir allí de que forma la cuestión medioambiental incorpora la Amazonia en su doctrina. La comunicación se inicia por la discusión del concepto de seguridad medioambiental en el contexto del debate sobre seguridad en la posguerra fría (widening/deepening, comprehensive approach/enfoque global, nexos securitarios). La segunda sección procede al marco sobre la Amazonia como cuestión medioambiental. La tercera analiza el pensamiento de la ESG sobre los retos medioambientales, en general, la cuestión de la Amazonia, en particular. La principal contribución del trabajo resulta pensarlo de forma crítica como el relato militar incorpora la seguridad medioambiental.

Palabras clave: Cuestión Medioambiental, Seguridad Medioambiental, Amazonia, Fuerzas armadas, Brasil, ESG

Introducción

La cuestión de las condiciones ambientales críticas del planeta viene recibiendo en las últimas décadas amplia atención por parte de investigadores de diversas áreas, además de gobernantes, por los medios e incluso del ciudadano común. En realidad, en ese momento de los acontecimientos, no se podría omitir la relación entre seguridad y medio ambiente presente en los estudios de las relaciones internacionales contemporáneas.

Traemos a la luz del debate en este tema, preocupantes cuestiones de la dimensión política que influyen el pensamiento militar como racionalidad instrumental de las organizaciones militares y muy fortalecido por la Doctrina de Seguridad Nacional, irradiada a partir de la Escuela Superior de Guerra en Brasil y compartida por la casi totalidad de los militares.

La importancia de estudiar el segmento militar en el sentido ontológico también está relacionada a su participación en la multiplicidad de asociaciones posibles en temas diversos como salud de las poblaciones ribereñas, autodeterminación de naciones indígenas, bioseguridad aplicada a las experiencias bélicas, violencia en medios urbanos y otras cuestiones de máximo interés, donde se inscribe. Nuestro problema de investigación es entender: cómo la institución militar se comporta en relación al medio ambiente y que los orientadores la dirige hacia él?

La comunicación está estructurada en cinco secciones. La primera, de carácter conceptual, comienza por contextualizar la relación entre seguridad y medio ambiente en el marco del debate más amplio sobre la seguridad, generalizado en la posguerra fría. Un debate que dio lugar a un planteamiento amplio basado en la ampliación del espectro de amenazas y medios de prevención y respuesta a las mismas (seguridad multisectorial), en la profundización en lo que respecta a objetos y sujetos / proveedores (seguridad multinivel) y, con especial incidencia después del 11 de septiembre, en los nexos securitarios. La ampliación de la agenda de los Estudios de Seguridad a la cuestión ambiental se ha dado en este marco ampliado, importando aclarar los términos de la interacción compleja entre tres vectores: seguridad, ambiente, militar. En la segunda sección se dirige el nexo de seguridad para la cuestión ambiental en Brasil de la Amazonia, al estudiar el desdoblamiento de la "Doctrina de Seguridad Nacional" en la Escuela Superior de Guerra (ESG) brasileña. En la tercera sección, la metodología. En

La cuarta, los resultados, seguidos de las consideraciones derivadas del contacto con los resultados. En el análisis de contexto, seleccionamos más de 40 monografías y publicaciones de la Escuela Superior de Guerra. Mantuvimos el corte temporal de 1980-2000, que coincide con el estado del arte que apuntamos y con los primordios de las discusiones ambientales en Brasil. Comparamos ambos, organizando las codificaciones en categorías similares de análisis, presentando los resultados del análisis.

En general, en relación al perfil de los autores (42), se observa un grupo de militares y civiles, donde las categorías tienden a distanciarse en las propuestas. El grupo de militares totaliza a 16 personas, entre generales, coroneles y tenientes coroneles o en sus puestos equivalentes. El grupo de civiles que trata del tema Amazonia es más numeroso, con 28 personas, siendo 07 ingenieros, (de minas o forestales o civil) y 07 profesores. El grupo de autores y conferencistas militares tiende a adoptar una postura defensiva en relación al tema ambiental, una vez que entiende las críticas nacionales e internacionales que el país recibe como impedimentos a la aceleración de proyectos de desarrollo, de ocupación y aprovechamiento de los recursos naturales por Los brasileños. El grupo de civiles, en términos generales, enfatiza propuestas concretas y de orden técnico en mayor número.

Al verificar el énfasis en el uso, prevención y control de los recursos naturales con mucha insistencia en los textos seleccionados de la ESG y, como se menciona en el Manual de la ESG, se recuerda el antropocéntrico como factor geográfico, para manipular los recursos existentes.

El discurso predominante es el de refuerzo al desarrollo, de finales de los años 80 en adelante, bajo el rótulo de la sostenibilidad, al menos en la forma escrita, indicando que la frontera de recursos debe y aún puede ser explotada, preferentemente por un proyecto brasileño. Este énfasis, fortalece la creciente voluntad de ocupar y apropiarse de las ventajas del territorio de una forma diferente a la que recibió críticas por la devastación ambiental en el proyecto de ocupación militar.

1. Seguridad y medio ambiente: nexos conceptuales¹

La centralidad del concepto de seguridad es lo que distingue a los Estudios de Seguridad (ES) de las disciplinas que los precedieron (Estudios de la Guerra, Estudios Estratégicos, Historia Militar, Geopolítica). "Seguridad" es un término poderoso (Sheehan 2005) cuya utilización tiene consecuencias. "No other concept in international

¹ Las secciones 1.1. y 1.2. son una versión adaptada y actualizada de Brandão 2011 y 2015.

relations packs the metaphysical punch, nor commands the disciplinary power of 'security'" (Der Derian, 1995: 24-25).

Es un concepto ambiguo (Wolfers, 1962), contestado (Buzan, 1991; Booth, 2005), guionizado (Buzan y Hansen, 2009), con fuertes implicaciones políticas e ideológicas (Buzan, 1991; Dalby, 1991; Thomas, 1992). Las características que se remontan a los orígenes del concepto, justificadas por "The elusive nature of the phenomenon it seeks to describe" and "the efforts of various users to fix and assign meanings to their own ends" (Der Derian, 1995: 28).

A pesar de la nuclear para los ES, el significado del concepto fue asumido acríticamente durante la Guerra Fría, es decir, no problemático por aquellos que lo utilizaban (Buzan, 1991), lo que justifica la adjetivación de concepto descuidado (Baldwin, 1997). El hecho de que su significado haya sido tomado como garantizado en un contexto en que dominaba el paradigma realista y la investigación empírica (Buzan y Hansen, 2009), en detrimento de la teorización, concurrió al silencio conceptual. El fin de la guerra fría estimuló el debate sobre la conceptualización de la seguridad. Y si en un primer momento la reflexión se centró en la naturaleza de la amenaza, se extendió rápidamente al objeto o referencias (s) y los proveedores de seguridad. A estos tres ejes del debate se añadió un cuarto, ampliado e intensificado tras los ataques terroristas de 9 de septiembre de 2001, relativo a los nexos securitarios, entre los que destaca el nexo entre seguridad interna y externa. El principal legado del debate fue el pluralismo teórico, metodológico y temático que hoy pauta la agenda de investigación de los Estudios de Seguridad. De la ampliación a la profundización, del racionalismo al interpretativismo, del Realismo a los Estudios Críticos, nuevos conceptos, nuevos enfoques y nuevas temáticas emergieron, rompiendo los silencios teóricos, metodológicos y temáticos del período de la Guerra Fría, por lo que hoy los Estudios de Seguridad se afirman como Una de las subdisciplinas más dinámicas de las relaciones internacionales.

1.1. A Segurança em Debate

Con el fin de la guerra fría, el vacío dejado por el fin de la amenaza soviética intensificó la reflexión sobre la seguridad como concepto, como disciplina y como política, multiplicándose las voces en defensa de una nueva forma de pensar las relaciones internacionales superadora del sistema de Los Estados de la ética maquiavélica y la filosofía de la guerra clausewitziana. "In the post-Cold War world

boundaries drawn between states, between states and civil society, and between functional areas such as politics, economics, and culture are falling. (...) Conceptions of safety in force Centered and outward-oriented countries are inadequate to capture the complexity of the new and multifaceted international relations " (Vayrynen, 1995: 259).

A las contribuciones de las décadas precedentes que valoraban la interdependencia y la dimensión cooperativa de la seguridad, los años noventa añaden la generalización del debate, la diversidad de perspectivas críticas, el estudio de la construcción del concepto y la propuesta de los conceptos de " Seguridad social y de seguridad humana. Las voces se multiplican en la defensa de la ampliación y / o de la profundización de la seguridad, así como en el análisis de los mecanismos del discurso securitario, desplegando la pregunta 'qué es la seguridad' en 'seguridad de quién,' seguridad de qué, 'Seguridad con qué medios', 'quien se securitiza', 'como securitiza'. La ampliación se traduce en la asunción de la multisectorialidad de la seguridad sistematizada por Barry Buzan en *States, People and Fear*: seguridad política; Seguridad militar; Seguridad económica; Seguridad ambiental; La seguridad social (Buzan, 1991; Waever et al., 1993; Buzan, Waever y Wilde, 1998; Collins 2016). "The growing interdependence of the world, notably as a result of development in transport, communications, data processing and technologies, has created new opportunities for humanity, but has also made the world more complex and vulnerable" (Fischer 1993, 167).

El debate sobre la naturaleza de la amenaza y sobre los medios más adecuados para luchar contra amenazas complejas, condujo al cuestionamiento sobre el objeto y el actor de la seguridad. La dimensión multinivel es evidenciada por los proponentes de la seguridad de la humanidad (seguridad global), la seguridad de los grupos (seguridad social) y la seguridad individual (seguridad humana) en "A world where, increasingly, individuals and communities face threats without enemies, where many of these agents, forces and political ideas of the past two centuries can not guarantee security " (Prins, 1994). Una línea más crítica llega a cuestionar la viabilidad del Estado como comunidad política (Lipschultz, 1995; Booth, 2005), sosteniendo que para reformulación positiva del término no basta con superar su formulación negativa ni pugnar por su extensión, sino reflexionar sobre "Which can mean security without states" (Dalby, 1991).

1.2. Los Nexos Securitarios

El debate sobre la seguridad resultó en la tendencia, académica y política, a un enfoque holístico (*comprehensive approach*) del fenómeno, confirmada por el cuarto eje

de discusión: los nexos securitarios. En este contexto, prolifera la narrativa de los enlaces (seguridad interna-externa, seguridad público-privada, civil-militar, seguridad-desarrollo / pobreza-conflicto, migración-seguridad, energía-ambiente-seguridad, terrorismo-crimen organizado, terrorismo-proliferación) Entendidos como fenómenos interdependientes, fundidos o en continuum, narrativa que culmina en una especie de "caja de Pandora" - la interconexión de nexos.

La narración de los nexos se basa en la idea de la interdependencia entre fenómenos - dos o más fenómenos que se interconectan y se refuerzan mutuamente. (Gänzle, 2009: 11) - contrariando el racional de frontera (lato sensu) subyacente al paradigma realista. Así, las amenazas son "dinámicas" (Consejo Europeo, 2003: 6) y multidimensionales lo que exige la coordinación interpolítica en la prevención y combate a las mismas. Con implicaciones para el objeto de la presente Comunicación, se evidencian tres nexos: seguridad-ambiente, seguridad civil-militar y seguridad interna-externa. En lo que respecta a este último, contrariando la separación entre los dos brazos del Príncipe, se sustenta desde la dinámica interactiva entre ambos, en la estela del institucionalismo liberal, hasta la lógica de continuum en el campo de seguridad (*champ de sécurité / security* (Bigo, 2006a) y la fusión de los dos componentes de la seguridad (Bigo, 2006b). Esta línea de investigación desafía a la creación teórica, reforzando el llamamiento a la cooperación y síntesis transdisciplinaria, como lo demuestra la referida contribución sociológica de "campo social" de Bourdieu importado a los Estudios de Seguridad. Históricamente en "separate tables", las comunidades académicas dedicadas al fenómeno de la seguridad (Estudios de Seguridad, Ciencias Militares, Ciencias Policiales) se sitúan hoy en la misma mesa de reflexión y debate científico, compartiendo proyectos de investigación, paneles de Conferencias y publicaciones. El llamamiento inter- y transdisciplinario llama todavía a sociólogos, criminólogos, antropólogos, entre otros, lo que lleva a algunos a cuestionar la actual localización de los Estudios de Seguridad como subdisciplina de las Relaciones Internacionales.

1.3. Segurança Ambiental

La cuestión ambiental comenzó por ser politiciada², Gracias a la creciente concienciación sobre la necesidad de protección del medio ambiente y la promoción de economías sostenibles, que se introdujo en las agendas internacionales y nacionales en

² "Politicization means to take an issue appear to be open, a matter of choice, something that is decided upon and that therefore entails responsibility" (Buzan, Waever and Wilde, 1998: 29).

la década del 60 del siglo XX, ascendido en los años 80 y sujeta a procesos de securitización³ en la década de 1990⁴. En 2004, el informe del High-level Panel on Threats, Challenges and Change (United Nations, 2004) incluía la degradación ambiental en el primer cluster de amenazas colectivas (amenazas económicas y sociales), relacionándola con la pobreza y la enfermedad. Tres años más tarde, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas celebró el primer debate sobre el impacto del cambio climático en la seguridad (UNSC, 2007)⁵. En el mismo año, la seguridad ambiental ascendió en la agenda, convirtiéndose en un "high-profile issue" (Dalby, 2013: 35), en gran parte debido al informe del Intergubernamental Panel sobre Cambio climático que advertía sobre la gravedad del problema de los cambios de la población.

A pesar de la generalización del concepto, aún prevalece la falta de consenso sobre su significado tanto en la comunidad política como en la comunidad académica. La polisemia es patente en las definiciones de seguridad ambiental avanzadas por Estados y por Organizaciones Internacionales. La producción académica sobre el tema se orienta no sólo por la diversidad y ambigüedad (Barnett, 2001) como por la polarización (Hough, 2014). En este sentido, una de las líneas de esta nueva agenda de investigación se refiere a la concetualización de la seguridad ambiental. Otros temas son el proceso de securitización, la seguridad ecológica, la seguridad ambiental del Estado, la seguridad ambiental humana⁶, La teorización sobre factores ambientales en conflictos y la conexión entre cuestiones ambientales y militares (Barnett, 2001: 8).

Esta última se traduce en el estudio tanto de la degradación ambiental provocada por la guerra y la preparación de la guerra (dimensión negativa⁷) A la inversa, del papel de los militares en la protección del medio ambiente (dimensión positiva⁸). La doble

³ “[securitization] It is when an issue is presented as posing an existential threat to a designated referent object” (Buzan, Waever and Wilde, 1998: 21). Aplicada al medioambiente, significa “treating issues such as pollution or resource depletion as threats meriting urgente and special political attention” (Hough, 2014: xiii).

⁴ Note the precedent that goes back to the report of the World Commission on Environment and Development, *Our Common Future* (Brundtland Report), which related environment and security.

⁵ Es importante recordar que en 1989 el entonces Presidente de la URSS, Mijaíl Gorbachov, había propuesto la creación de un Consejo de Seguridad Ecológico a la 46ª Asamblea General de las Naciones Unidas.

⁶ El Informe Anual del PNUD de 1994, titulado Seguridad Humana (SH), incorporaba la seguridad ambiental como uno de los siete componentes de la SH.

⁷ Hough (2014) considera los efectos colaterales de la actividad de la guerra o la destrucción deliberada de recursos naturales ("ecocidio).

⁸ “In a number of countries military and intelligence assets are being used to collect environmental data and assist in the implementation of environmental initiatives such as reforestation. Military establishments throughout the world have met to discuss the threats posed by environmental degradation,

dimensión del nexo ambiente-militar está presente en la narrativa de la OTAN que hace la distinción entre "protección del medio ambiente" - "[P] enruta el ambiente y el medio ambiente del daño y el deterioro del impacto de las actividades militares, y la seguridad ambiental, "[A] retrasa la seguridad de los desafíos emanando del ambiente y el medio natural" (NATO, 2014). En líneas generales, se identifican tres enfoques diferenciados en función del objeto de seguridad (Barnett in Collins 2016): ecosistema (análisis del impacto de la actividad humana en los ecosistemas); Estado (estudio de la degradación del medio ambiente⁹ Como un riesgo para la seguridad nacional o en su relación causal con la conflictividad inter- o intraestatal¹⁰); (Efecto de los cambios ambientales en la seguridad humana¹¹).

La seguridad ambiental se distingue de la seguridad ecológica en función de los correspondientes objetos referenciadores. Así, esta última parte del ecosistema como objeto referenciador, analizando los efectos de la actividad humana en la seguridad del ambiente, mientras que la primera se refiere a la degradación ambiental como amenaza / riesgo para la seguridad del Estado (seguridad nacional), de los grupos e individuos (seguridad Humana), siendo éstos los objetos referenciadores (Estado, grupos, individuos) (Barnett, 2001). Así, la inseguridad ambiental se define como "vulnerabilidad de las personas a los efectos de la degradación de la degradación", contemplando no sólo la dimensión física de esta degradación, así como la forma en que ésta afecta el bienestar de las personas (Barnett, 2001: 17).

2. Doctrina de Seguridad Nacional: la Escuela Superior de Guerra de Brasil

Después de la Segunda Gran Guerra, una de las ideas estadounidenses para emancipación del bloque occidental fue la de la internalización del concepto de Seguridad Nacional, o sea, el comunismo pasa a ser visto no como amenaza de una nación enemiga, sino como un enemigo interno que manipula las tensiones sociales

share information and technology, co-operate in cleanup activities, and develop collaborative response mechanisms to environmental crises and conflicts. Often the defence community possesses skills and resources that may be the best available, at least in the short-term, for various environmental tasks." (Dabelko, Lonergan, e Matthew, 2002: 5)

⁹ En la estera de Barnett (2001: 14), entendida como "processes by which the life-sustaining functions are disturbed."

¹⁰ "If a nation's environmental foundations are depleted, its economy will steadily decline, its social fabric deteriorate, and its political structure become destabilized. The outcome is all too likely to be conflict." (Meyers 1986 *apud* Barnett in Collins 2016: 242)

¹¹ "Physical changes in the environment are only one aspect of people's environmental insecurity, other factors are the extent to which people rely on the environment for their welfare, and the ability of people to adapt to environmental changes. (Barnett in Collins 2016: 242).

existentes en un país en beneficio de su ideología y de acuerdo con los intereses de una nación enemiga.

Con esta visión, el General brasileño Eurico Gaspar Dutra, como Presidente de la República, fue favorable a la sugerencia para la existencia de la ESG, enviando órdenes para la organización de una escuela del género, a partir del decreto de su gobierno, marcado en octubre de 1948 que fue concebida para impartir curso de alto mando a oficiales generales y oficiales superiores más graduados de las tres fuerzas armadas. Esta concepción inicial, sin embargo, evolucionó rápidamente hacia otro bien más amplio, fruto de los trabajos de la comisión designada para organizar la "Escuela". Así, Cordero de Farias, presidente de la comisión y otros comisionados produjeron un documento definiendo los Principios Fundamentales de la Escuela Superior de Guerra.

Con la lectura crítica de estos fundamentos, se infiere la preocupación de asociarse Seguridad al Desarrollo desde el origen de la Escuela, ya que apunta a la mejora de las condiciones de Seguridad Nacional a través del desarrollo global de la Nación. Desde ese punto de vista, era necesario repensar el problema nacional también en conjunto con ... "civiles de notable competencia y actuación relevante en la orientación y ejecución de la política nacional ... ",¹² hecho que es cuidadosamente mencionado en el reglamento de la Escuela y que provoca la estrecha cooperación entre militares y civiles bien escogidos para el desempeño confiable de perfeccionar la metodología para la formulación y planificación de la Política Nacional de Seguridad y Desarrollo. La propuesta de "seguridad y desarrollo" necesitaba ser desarrollada de forma orquestada con la participación de agentes sociales modernizantes-conservadores, considerados intelectuales orgánicos¹³ del nuevo bloque en formación en el ambiente de la guerra fría.

La estructura política formada del bloque multinacional estaba consolidada en una intelligentsia empresarial. La composición de este grupo selecto era, en general: a) directores de corporaciones multinacionales; B) administradores de empresas privadas,

¹² Lei 785, de 20 Ago 1949, que crea la Escuela Superior de Guerra.

¹³ Gramsci estableció principios teóricos apropiados para la percepción del proceso por el cual se formaron los agentes del capitalismo modernizante brasileño. Señala que "todo grupo social que pasa a existir en el terreno originario de una función esencial en el mundo de la producción económica trae consigo, orgánicamente, una o más capas de intelectuales que proporcionan homogeneidad al grupo, así como la concientización de su propia función, no sólo en el campo económico, pero también en el campo social y político. El empresario capitalista crea consigo el técnico industrial, el especialista en economía política, los organizadores de una nueva cultura...". Vide Hoare & Geoffrey Nowell-Smith. *Selections from the prison notebooks of Antonio Gramsci*. London, Lawrence & Wishart, 1973:5. (Citado por René Deifuss, op.cit.: 107-108)

técnicos y ejecutivos estatales que formaban parte de la tecnoburocracia e) un restringido grupo de oficiales del Ejército. Estos componentes representarían lo que René Armand Dreifuss¹⁴ como una asociación de militares y civiles que compondrían el "brazo militar-tecno-burocrático" del aparato ideológico de la guerra fría. En los últimos años, la mayoría de las personas que se encontraban en el lugar de trabajo de la ESG, como los conferencistas, se encontraban un grado de convergencia de afinidades de esos oficiales con Lucas Lopes, Roberto Campos, Eugenio Gudín y Octavio Gouveia de Bulhões. En realidad, había un espacio bien demarcado de complicidad en la difusión de las ideas desarrollistas, pues la corriente militar de la ESG, como señala Dreifuss, "compartía con los intereses multinacionales y asociados tanto la perspectiva y el sentido de urgencia en transformar el ritmo y la orientación del proceso de crecimiento hacia la creación de una sociedad industrial capitalista "(p.78).

Hay otro componente que colabora para intensificar la predilección de algunos de estos oficiales por el mecanismo burocrático-industrial: la participación militar de oficiales en la iniciativa privada¹⁵. En las décadas del 50 y principios de la de 60 se veía como dirección de cargos empresariales o en el control accionario de empresas, permitido tras el acuerdo militar de 1952 entre Brasil y Estados Unidos.

Para ambientar la aparición de las primeras acciones del Proyecto-ESG, marcadas por la ebullición política de los años 50, es interesante notar lo que dice Vanda Aderaldo¹⁶ en lo que se refiere al papel de la Escuela. Para ella, la ESG estaría comprometida con un determinado diagnóstico de la situación brasileña y con el propósito de modificar esa situación a través del derecho, asumido por los militares, de intervenir en un proceso poco preciso de desarrollo del potencial general de la Nación, como precondition para la su tarea específica de garantizar la Seguridad Nacional (Aderaldo, 1978).

¹⁴ DREIFUSS, René Armand. *1964. A Conquista do Estado*. Petrópolis:Voices, 1981:73-75.

¹⁵ René Dreifuss cita (p.113) Manwaring, quien afirma que "la ocupación por oficiales militares de puestos administrativos en corporaciones multinacionales y asociadas y la identificación de los militares con los objetivos y métodos de las empresas privadas, mostró, después de 1964, una tendencia a la consolidación de un complejo militar-industrial Donde intereses industriales, civiles y militares se asociaron y buscaron una producción conjunta y donde funcionarios de las Fuerzas Armadas fueron empleados por las corporaciones privadas como hombres clave." Vide MANWARING, M. *The military in Brazilian politics*. Tese de doutorado. Illinois: Univ.of Illinois, 1966.

¹⁶ ADERALDO, Vanda. *A Escola Superior de Guerra: um estudo de currículos e programas*. Op. Cit.: 84-85. La excelencia de su síntesis ampara la dimensión del esfuerzo esguiano por una legitimación societal, el cual debe ser mencionado posteriormente en este trabajo, al analizar su cuerpo axiológico.

La existencia de la ESG, por lo tanto, parecería no tener sentido si se negaba a las fuerzas armadas el derecho de intervenir en el proceso de desarrollo del potencial de la Nación. La experiencia de la "Carta de Principios" revelaría un debate no manifiesto sobre los límites de la propuesta pedagógica de la Escuela. En realidad, el objetivo de la ESG, como institución militar de enseñanza, era un objetivo instrumental. La nueva tarea de garantizar la Seguridad Hemisférica, situada en el ámbito de la política exterior y surgida entre las relaciones de Brasil con los Estados Unidos, en el período posguerra, Exigía según Vanda Aderaldo, un tipo de preparación formal de los militares para una función con dimensiones políticamente institucionalizadas. Exigía, por otra parte, la socialización de los civiles en la comprensión de que esa tarea, debido a las circunstancias de amenaza de guerra inminente, debería ser realmente de las fuerzas armadas (ibídem). La contradicción que se apunta en el discurso oficial nos lleva a pensar que, además de la intención de encubrir la naturaleza de su proyecto, mostrada claramente por Vanda Aderaldo, estaba una preocupación de aliarse a la pedagogía del proceso a una acción política que fue por otros autores¹⁷.

En esta discusión, Myamoto desarrolla sus análisis considerando que la propuesta de convertirse en un centro de estudios "era en la formación de una élite que buscaba una oportunidad para alzarse al poder"¹⁸. Para el autor, desarrollar los conocimientos necesarios para el ejercicio de las funciones de decisión o planificación de la Seguridad Nacional justificaría la seriedad de propósito de ponerlos en práctica (Myamoto, 1981: 130). De esta forma, la creación de una élite responsable de la política de Seguridad Nacional estaría condicionada al mecanismo selectivo. No es sin justa causa que los individuos que ocupan cargos altos o de proyección se miden hasta su reclutamiento, ya que para Myamoto¹⁹ este criterio llevaría la propagación asistida de la Doctrina de la ESG a la práctica gubernamental en el post-64, considerando que la función de servir de intermediario entre el pueblo y el Estado, como dicen muchos estudios elaborados por la ESG, o con "un papel moderador En los momentos difíciles de la vida nacional ", en realidad habría sido conscientemente preparada y dotada de una doctrina de seguridad nacional para ejercer efectivamente la posesión del aparato

¹⁷ Myamoto, Shiguenoli. *O pensamento geopolítico Brasileiro (1920-1980) (op. cit)*. Algunos de los "otros" son: Coelho, Edmundo C.; Debert, Guíta G.

¹⁸ La ESG está subordinada directamente al Ministerio de Defensa. Se realizan cursos cíclicos de acompañamiento de la coyuntura y forma una cantidad satisfactoria de individuos seleccionados a partir de la élite de la sociedad, en un mecanismo de intelectualización orgánica y de inflación en las esferas técnicas del poder, cuyo modelo está bien representado en las ideas de Gramsci.

¹⁹ Myamoto, S.,1981:131.

de Estado, lográndose el objetivo en 1964, momento que alcanzaría el período máximo de su influencia.

De aquí para allá, los diplomados son llamados para la actualización de curso, transcurridos cinco, diez, quince años y, así sucesivamente, de su conclusión. Para la multiplicación de efectos representativos, la Asociación de los Diplomados de la Escuela Superior de Guerra (ADESG) funciona desde 1949 en todas las principales ciudades brasileñas como apoyo a la difusión de la Doctrina de Seguridad Nacional, diseminando conceptos y métodos en vigor en la ESG a través de ciclos de estudios regulares a sus agregados²⁰.

Alfred Stepan²¹ nos dice que, a lo largo de su existencia, la ESG tuvo "el período de mayor iniciativa doctrinal de 1952 a 1956, cuando tomó forma la mayor parte de las ideas. El período de mayor importancia fue entre 1964 y 1967, cuando muchos de los miembros del grupo más importante de 1952-56 formularon y e implementar las directrices del primer gobierno militar "(Stepan, 1986: 57). Stepan, además, induce que la Escuela Superior de Guerra haya perdido poder con el régimen de fuerza de 1964. Además, dice que los estudios de la ESG eran enviados al Estado Mayor de las Fuerzas Armadas (EMFA) y no obligatoriamente eran difundidos a los ministerios, dejando de ser conocidos por ellos, resultando en menor expresividad, frente al tamaño del órgano colector y procesador de esos estudios - el EMFA - ser pequeño y poco influyente. Por otro lado, muestra que la ESG permaneció como "institución clave" responsable por sistematizar, reproducir y diseminar la Doctrina de Seguridad Nacional y su relación con la polis, y que funcionó como fuente autorizada de la institución militar para la expresión de sus integrantes. Resalta la importancia de su estudio, ya que "el sistema de enseñanza y socialización y el sistema legal, con base en la Ley de Seguridad Nacional, utilizaron documentos oficiales de la ESG como base doctrinal" (Stepan, 1986: 58).

La ESG está organizada por divisiones: de asuntos políticos, psicosociales, económicos, militares y otros, estructurados para aproximar la metodología del estudio del poder nacional con la especificidad del trato del poder bajo la óptica de "expresiones" y estudiadas de acuerdo con la coherencia de la evolución de la doctrina, que es sensible a las condiciones coyunturales. Las nuevas configuraciones

²⁰ O Estado de São Paulo. Encarte sobre la " ESG-30 anos influenciando na vida nacional", de 19Ago 79.

²¹ STEPAN, Alfred C. *Os militares: da abertura à nova república* (Op.cit).

de la estructura de la ESG, montadas para la adaptación a la coyuntura demuestran la flexibilidad de la planificación, observada la rigidez en el uso del método²².

3. Metodología

El origen principal motivador de este trabajo fue la Tesis de Doctorado de uno de los autores (Andrade Jr, 2005). Mediante la triangulación metodológica (entrevista exploratoria con la Dra Bertha Becker, estudio de caso e investigación documental), documentos oficiales y privados se enfrentaron a la literatura.

Además, este mismo autor trabajó por el Ejército en la Amazonía en los años 1987-1992; Fue socio del Club Militar; Participó en ciclos de estudios de la Escuela Superior de Guerra, uno de los objetos de estudio en su disertación de maestría y profesor del Centro de Estudios de Personal del Ejército, lo que caracterizaría aún la investigación como participante. Tales condiciones son favorables a la elección de la técnica, ya que el autor alterna con la función de informante "por su antigüedad en la comunidad e implicación desde el principio en el fenómeno que se quiere estudiar" (Spradley, 1979 apud Trivinós, 1987).

Se verifica cómo se da a lo largo del análisis de los trabajos allí seleccionados (cerca de 40) y expresamos las consideraciones finales. El tratamiento de estos datos se basó en el análisis de contenido de Bardin, porque su alcance en la aprehensión de los sentidos se pretende mayor que el obtenido a través del análisis documental simple, por la búsqueda de inferencias sobre las condiciones de producción de los mensajes. Para la autora, se trata de un conjunto de técnicas que apuntan a obtener indicadores para la inferencia de conocimientos relativos a las condiciones de producción / recepción (variables inferidas) de los mensajes (Bardin, 1977).

4. Estudios socio-ambientales y la Escuela Superior de Guerra: resultados

La racionalidad ambiental evidencia principios materiales y axiológicos del discurso ambientalista que son interesantes para contraer con los movimientos que reincorporan los valores de la naturaleza y de la democracia participativa en la organización militar. Los valores y derechos están siendo legitimados por la teoría, lo que es motivo suficiente para que las medidas normativas y comportamentales sean incentivadas internamente en la organización, con búsquedas de la eficacia y fuga de sanciones. Leff nos indica esto cuando afirma el concepto de racionalidad como un

²² Op. Cit. Guita Debert muestra un cuadro sinóptico sobre los principales hitos de la evolución de la coyuntura interna y externa de la ESG en el período de 1948/1980.

sistema de valores, normas, acciones y relaciones de medios y fines, que permite analizar la coherencia de un conjunto de procesos sociales que se abren para la construcción de una teoría de la producción y la Organización social basada en los principios de ecodesarrollo, de la gestión ambiental y del desarrollo sostenible (Leff, 2001).

Según la Doctrina de la ESG, el Medio Ambiente es llamado "fundamento" de la Expresión Psicosocial del Poder Nacional (los demás son la Población y las Instituciones Sociales). En ella se señala que el "medio ambiente es el escenario donde se desarrollan todos los fenómenos relativos a la persona, a la sociedad ya la propia vida" (véase el documento distribuido a los pasantes: "Manual Básico de la ESG", op.cit.).

El tema medio ambiente es citado en los títulos de los trabajos encontrados, o en su bojo, desde el inicio del corte temporal escogido (1980), lo que indica la fuerte influencia en la política brasileña y en la preocupación de presentar nuevas políticas a partir de la Conferencia de Estocolmo (1972) que también se cita en algunos de los trabajos de estos primeros años de la década.

Los posicionamientos de los pasantes o conferencistas de la Escuela Superior de Guerra podrán huir de la científicidad, que no es su objeto técnico. Se percibió una incidencia mayor de trabajos en el enfoque ambiental en los años 90 (06 trabajos) y 96 (05 trabajos), pero la incidencia de fortalecimiento de la propuesta del desarrollo sostenible ocurre desde el corte de 1990, a pesar de que el Informe Brundtland fue ampliamente difundido en 1987 (Our Common Future), donde Brasil actuó como signatario en la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo, presidida por la autoridad que llevó el nombre del informe.

Se percibe también un aflujo mayor de trabajos, por demanda, en esos años 1990 y 1991, lo que parece realmente ser el momento en que el desarrollo se ramifica en la vertiente ambiental y sería precipitado por la Conferencia de Río de Janeiro en 1992 (Eco-92), en que la política pública brasileña necesitaba presentar propuestas convincentes a los interlocutores internacionales por el "descuido" en relación a la Amazonia. El proyecto Calha Norte se limitó al control militar de la zona de frontera y el proyecto Nuestra Naturaleza fueron respuestas insatisfactorias y con objetivos restringidos al marketing político del Gobierno Sarney, sin grandes resultados en la

dilución de las presiones internacionales tampoco en relación a los graves problemas que ambientalmente tenían Generados por la ocupación desenfrenada y asistemática (aunque como un proyecto estratégico) de la región amazónica.

El receso del proyecto Calha Norte en el Gobierno Collor (1991) y la propia Eco-92 trajeron el vaciamiento de la producción de trabajos, que fue observado en los años 1992 a 1995. La propuesta por su reanudación, en el programa Calha Norte y el incremento del trabajo el sistema de vigilancia y de protección de la Amazonia (Sivam / Sipam), parece ser la justificación para el calentamiento de la producción en 96/97.

De 1997 en adelante, las participaciones mantienen una baja producción hasta 2000, explicada por la aprobación del Programa Calha Norte y por las iniciativas militares en renovar el desenvolvimiento con un sesgo ambiental. En cuanto al pensamiento militar, que es predominante en el sentido de la amenaza internacional de los recursos naturales brasileños, también fue posible relacionar el descenso de la producción de la ESG a partir de 1992 con las aclaraciones de que algunos de los argumentos supuestamente sostenidos por él como verdaderos, eran colocaciones Inválidas y equivocadas en cuanto a la parte de este enfoque internacionalizado.

Por ejemplo, la "directriz Brasil 04-AÑO 0" que habría sido producida por el Consejo Mundial de las Iglesias Cristianas en 1981, llevó a las constataciones en 1987 que revelaron la no existencia de la entidad mencionada, ni la calificando como el Consejo Mundial de las Iglesias, Fundado en Holanda en 1948. En función de esta denuncia por parte del segmento militar, se abrió una Comisión Mixta Parlamentaria de Investigación (CPMI) que tuvo su primera reunión el 3 de septiembre de 1987. El informe final, fechado el 7 de octubre de ese mismo año, no fue apreciado por los miembros de la CPMI y no fue votado²³. El 21 de marzo de 1991, otra CPMI fue instaurada y el 12 de diciembre de 1991 se aprobó el informe. El documento citado fue motivador de la investigación, pero el Consejo Indigenista Misionero (CIMI), en el periódico *Porantim*²⁴ ya denunciaba que ese documento estaba siendo utilizado en el periódico *Momento Político* de circulación semanal en el Congreso Nacional (números 04 a 06), en un intento de desestructurar la lucha por el reconocimiento de los derechos indígenas. En el proceso de escrutado final de la cuestión, que fue emitido 4 años después de la acusación formal no se encontró la autoría o la organización que elaboró

²³ CNBB-CIMI. *A verdadeira conspiração contra os povos indígenas, a igreja e o Brasil*. 19...: 47-50.

²⁴ CIMI. *Porantim*. Ano XVI, Nr 164. Abril 1994:4.

ese documento, siendo considerado apócrifo. El relator de la última CPI, Avenir Rosa, escribió que "en ningún testimonio fue posible observar cualquier referencia a la amenaza de la internacionalización de la Amazonía a través de la existencia o actuación de misiones religiosas extranjeras en actividad en la región" (Informe final, 12 de diciembre de 1991, en el ítem Conclusiones, página 41). José Lutzenberger, secretario de medio ambiente del gobierno Collor y muy criticado por los militares en cuanto al ecologismo radical (Hipótesis de Gaia), comentó sobre el episodio que detrás de la cuestión no estaba la participación de misioneros al servicio de cualquier nación: "No eran media docena de sacerdotes y pastores que van a llevar el peligro de nuestra internacionalización. Nunca dije que estaba a favor de los misioneros, pero dudo que la mayoría de ellos estén allí pasando por misioneros para encontrar minerales. Ahora bien, quien quiere encontrar el mineral crece hasta por satélite. No es necesario sacrificar una vida entera allí en medio de los indios con la Biblia en la mano" (Lutzenberger, 13 Reunión de la CPI, de 18 de septiembre de 1991: 66 y 83-84).

A la vista del estudio del perfil de los trabajos, si consideramos la dicotomía Recursos Naturales x Medio Ambiente que alcanza el conocimiento y las instituciones a partir de la Conferencia de Estocolmo, se verifica que en los trabajos recogidos existen 25 grandes opciones de enfoque por la apropiación de recursos de la naturaleza sin el vínculo del costo de impacto ambiental frente a 17 grandes opciones de enfoque por esa vinculación con la sustentabilidad, que como vimos, se evidencia a partir de 1990, en la ESG.

En cuanto a los recursos a ser apropiados, la mención es de cuño exploratorio o de ocupación para evitar que otros ocupen (en términos genéricos) o de desarrollo, que tiende a una mayor aceleración hasta los trabajos de 1990, cuando una pausa se hace en el sentido de la ponderación de la sostenibilidad. Se mencionan estas ocurrencias en términos de relevancia técnica para la planificación y que consideraremos aquí las siguientes categorías como posturas positivas (proactivas) en el sentido de la sustentabilidad: uso de los recursos minerales (01 trabajo), uso de los recursos hidrológicos (01 trabajo), uso de recursos forestales (01 trabajo) y la sostenibilidad en términos generales, abarcando amplias posibilidades, 06 trabajos, teniendo uno de ellos relacionados con una perspectiva de la acuicultura como equilibrio de la actividad extractivista mineral de pequeño porte que lleva a la contaminación de los ríos y de la biota amazónica (áreas de "garimpo", o no más económicamente viables a escala).

Todos estos trabajos fueron elaborados por técnicos civiles como pasantes de la ESG, que trajeron su experiencia para contribuir con la solución de problemas que el gobierno, a través de la ESG. Estos trabajos caminaron motivados por la planificación del uso de recursos naturales con evaluación o justificación de impactos ambientales. En cuanto al perfil de los autores, vimos un grupo de militares y civiles. Ha habido trabajo con la participación de más de un autor, es decir, una tarea asignada a un grupo formal.

En general, el grupo de autores y conferencistas militares adopta una postura defensiva en relación al tema ambiental, que vemos en el análisis como el polo negativo, una vez que entiende las críticas nacionales e internacionales o las resultantes desarrollistas que generaron impactos ambientales como restrictivos al desarrollo y algunas veces consideradas como impedimentos a la aceleración de proyectos. Es común observar este orden en los textos. El grupo totaliza 16 personas, de entre 08 generales, 04 coroneles y 04 teniente-coroneles o en sus puestos equivalentes. Irónicamente, el grupo de civiles que trata del tema Amazonia es más numeroso, con 28 personas, siendo 07 ingenieros (de minas o forestales o civil), 07 profesores, cuya área de concentración de estudio no fue identificada, 01 juez de derecho, 01 Abogado, 02 profesores conferencistas, 04 geólogos, 01 arquitecto, 01 analista de sistemas y 03 otros, cuya profesión no fue identificada (Cuadro 1).

Cuadro 1: Perfil de los 42 trabajos analizados de la ESG, 1980-2000

Categorías	Cantidad	Hace propuestas Concretas (Cantidad)	Hace críticas a las Intervenciones (Cantidad)	Tendencia Antropocéntrica Utilitarista (Cantidad)
Autores militares	16	Exploraciones (5) Ocupación (10) Desarrollo Sostenible (2)	Impactos Medioambientales (5)	15
Autores civiles	28, en 26 trabajos	Exploraciones (17) Ocupación (8) Desarrollo Sostenible (9)	Impactos Medioambientales (10)	19

Fuente: elaborado por el primer autor

Curiosamente, el grupo de civiles, en términos generales, enfatiza propuestas concretas y el grupo de militares tiende a justificar las anteriores o de abordar la cuestión

ambiental de forma crítica a las intervenciones de cualquier orden al proyecto de ocupación y aprovechamiento de los recursos naturales.

4. Consideraciones derivadas del contacto con los resultados

Desde la llegada de los conquistadores, la Amazonía ha sido objeto de interpretaciones mitológicas basadas en la ignorancia, el miedo, las medias verdades y las falsas extrapolaciones y generalizaciones. A menudo, tales mitos han sido la fuerza motriz del uso y del desarrollo de la Amazonia.

Sus influencias negativas en el pensamiento y la acción, particularmente la acción política, todavía pueden ser vistas. La comisión para el desarrollo de la Amazonía, en la que Brasil es signatario como miembro del Tratado de Cooperación Amazónica (TCA), considera como mitos: la homogeneidad de la Amazonia; La Amazonia virgen o vacía demográficamente; De las riquezas o de la miseria de la Amazonia; Que la Amazonía es pulmón del mundo; De que las poblaciones indígenas son obstáculos al desarrollo; Que la Amazonia es la panacea para solución de problemas nacionales y finalmente, el mito de la internacionalización de la Amazonia (*Amazonia Without Mits*, 1990: 1). A ella todavía se aclara que la idea de la internacionalización de la Amazonía, a pesar de su importancia, es absurda porque no es la única región de considerable importancia ecológica para el mundo. "Muchas otras regiones o biomasas, tienen una importancia equivalente. Además, la argumentación para internacionalizar cada parte del mundo que tenga importancia ecológica global es también absurda y refleja ignorancia o maldad "(idem: 8).

Si la geopolítica de la Amazonia se fortalece, no es sin causa. La importancia geopolítica de la Amazonía, en cierto modo, deriva de sus dimensiones. También no se puede relegar el hecho de que, solamente en esa región, Brasil establece frontera demarcada con siete países (Bolivia, Perú, Colombia, Venezuela, Guyana, Surinam y Guyana Francesa), totalizando límites del orden de 11.000 km, en su parte De la Tierra. El proceso de desarrollo e industrialización brasileño, extremadamente desequilibrado y desconsiderando el espacio con factor económico y de seguridad social, hasta recientemente venía superponiéndose a las relevantes responsabilidades del país hacia la región amazónica. Mello Filho critica fuertemente la forma en que el espacio amazónico fue invadido y cómo el territorio sufrió con el impacto ambiental de la planificación

estratégica de la Doctrina de Seguridad Nacional, comentando que en el tiempo del régimen de fuerza la temática de la ocupación del espacio amazónico estuvo basada en el recorte de la zona amazónica, El bosque continuo, por el paso de carreteras abiertas, sin restricciones ecológicas (Cuiabá-Santarém, Transamazónica, Perimetral Norte, etc.) y en la concesión de largas extensiones de tierra a quienes tuviera capacidad de eliminar los bosques e implementar pasturas. "Y el epílogo de todo esto fue un gigantesco fracaso. Se olvidaron de que la ocupación de la Amazonia, deseada sobre ciertos aspectos, nunca será obtenida en obediencia a prejuicios técnico-administrativos. Esto es atestiguado por el fracaso de los técnicos estadounidenses de mejor calidad, en Fordlandia y en Belterra. Incluso recientemente, el ejemplo del emprendimiento Jarí no es alentador." (Mello Filho, 1999: 103).

Lo que se observa en los documentos recogidos en la ESG es una intención pragmática que es enfatizada por la practicidad con que la doctrina de seguridad revela tratar todos los asuntos objetos de seguridad nacional, del más simple al más complejo y del más cerrado al más abierto (una analogía con lo que vimos en el simplismo para descomponer en partes de los sistemas dinámicos como si estuvieran conectados a una razón capaz de comprenderlos en sus indeterminaciones y acaso). Allí, el homo faber de la revolución industrial todavía parece estar vivo, luchando a favor del desarrollismo. Esa es la impresión que se tiene al leer tales materiales escogidos como fuentes para identificar el pensamiento militar. Sobre esta conexión mecanicista y anacrónica de la ESG, vale leer la opinión histórica de Hannah Arendt: "(...) mientras predominaba el concepto mecanicista del mundo, que era, por excelencia, el concepto del mundo del homo faber, no se llegó a percibir enteramente la importancia de esta inversión. Este concepto encontró su teoría más plausible en la famosa analogía de la relación entre la naturaleza y Dios con la relación entre el reloj y el relojero. Lo que interesa en nuestro contexto no es tanto el hecho de que la idea de Dios en el siglo XVIII era concebida a la imagen del homo faber, sino que, en este caso, el carácter procesológico de la naturaleza era todavía limitado. Aunque todas las cosas naturales ya habían sido engolfadas en el proceso por el cual habían pasado a existir, la naturaleza como un todo todavía no era un proceso, sino el producto final más o menos estable de un fabricante divino" (Arendt, 1991: 310).

Como discusión, traemos a este final la revisión de Myamoto, intelectual eminente de Ciencia Política en São Paulo. A pesar de casi la totalidad de los trabajos

que verificamos presentar el rigor metodológico de hacer el "levantamiento geográfico del área" o del tema a estudiar, lo que evidencia una fuerte tendencia geopolítica en el análisis de escenarios amazónicos, Shiguenoli Miyamoto dice que la geopolítica no merece atención Especialmente en los currículos de la ESG. Según él, de manera explícita, no es un elemento estudiado con primacía sobre los demás. Explica que esto tampoco podría ocurrir porque la geopolítica es, según los criterios adoptados por la Escuela Superior de Guerra, sólo uno de los elementos teóricos que constituyen punto de apoyo para el desarrollo de los temas básicos constantes de su currículo. Entre los temas básicos constantes de su currículo están: Seguridad Nacional, Política Nacional y Desarrollo Nacional (Miyamoto, 1995).

Ciertamente discrepamos en ese punto. En teoría, de hecho el Manual de la ESG los coloca en pie de igualdad para fines de equivalencia técnica, pero el método de planificación de la acción política sostiene la presencia de muchos conferencistas que tratan de los diferentes temas, así como un programa de viajes de los pasantes que, Resulta en informes que se componen en las expresiones del Poder Nacional y que muestran muchos signos geográficos concluyentes. Miyamoto admite que la geopolítica fue intensamente utilizada en la Amazonía del desarrollismo: "Lo que se ha visto, sin embargo es que con el final del ciclo autoritario que vigoró en el país desde 1964, y con el advenimiento de gobiernos civiles, no se dejó la geopolítica tan de En el lado. Por el contrario, el presidente José Sarney fue el responsable de la implementación del Proyecto Calha Norte, inspirado por la Secretaría General del Consejo de Seguridad Nacional, que tuvo gran impacto en los medios civiles, recibiendo críticas intensas de sectores como la Iglesia, los antropólogos, las organizaciones no gubernamentales, entre otros, además de generar desconfianzas en los países limítrofes." (Miyamoto, 1995: 18).

La ESG tuvo siempre como objetivo principal trazar una política de seguridad nacional. Para ello lanzó mano de diversos elementos que sirven de fundamento para la formulación del Concepto Estratégico Nacional. Son relativamente pocas las publicaciones editadas por la propia Escuela que tratan exclusivamente de la geopolítica, cuyos nombres de Travassos, Golbery, Therezinha de Castro y Meira Mattos son los absolutos representantes. Pero se apoya en ella, a través de la mención observada en varios documentos básicos de divulgación interna, que sus fundamentos teóricos, principalmente el espacio y la posición, como se menciona en Ratzel, que se va a formular una política estratégica. En estas condiciones, los fundamentos geográficos

del territorio pasan por todos los temas desarrollados por la Escuela participan en la elaboración del Concepto Estratégico Nacional.

Miyamoto dice que Brasil fue uno de los primeros países en producir estudios sobre la geopolítica stricto sensu. En los Estados Unidos los estudios se hicieron para refutar la geopolítica, en Brasil las teorías fueron inmediatamente absorbidas por los autores nacionales. Mário Travassos, uno de esos autores, estaba preocupado por el control físico del continente y las salidas que los océanos propician al país. No es difícil entender por qué: es que todos los países considerados potencias siempre estuvieron en contacto con el mar. Cuanto mayor sea el número de salidas, mayores serán las posibilidades de control del país tan privilegiado. Al lado de estos problemas, Travassos trató también de la proyección continental del país. En el caso de Brasil no falta unidad geográfica, restando apenas "traducir políticamente los factores que la manifiestan a través del Brasil longitudinal", fue a las regiones naturales brasileñas ya su papel funcional que apeló para mostrar el Brasil amazónico y el Brasil platino. La unidad nacional estaría así asegurada por esos dos brasileños "que representarían dos regiones convergentes en relación al propio centro geográfico del continente" (Miyamoto, 1995: 63).

El organicismo de ESG llama la atención del lector. Rudolf Kjellén (1864-1922), fue el autor de la teoría organicista del Estado. De acuerdo con sus concepciones, el Estado es un organismo vivo que presenta en su existencia diversas fases como cualquier ser orgánico, se caracteriza por presentar etapas como el nacimiento, el crecimiento, el desarrollo y la senilidad. (1916), *Fundamentos para un sistema de política* (1920) y *Las grandes potencias y los problemas políticos de la guerra mundial* (1921), Kjellén consideró al Estado un organismo supra-individual, por lo tanto sujeto a las leyes del crecimiento, pudiendo, en esas circunstancias, ampliar su territorio, no sólo por la colonización, sino también por la amalgamación o conquista de áreas fronterizas. Así, entendemos que el Estado asume que debe elegir una política de poder, de expansión territorial. Es esa política de poder que va a orientar las directrices gubernamentales en la realización de sus objetivos: "La política del espacio vital era entendida como la ciencia que concebía el Estado semejante a un organismo geográfico, tratándose, por lo tanto, de una concepción dinámica de geografía" (Cf. Miyamoto, 1995: 26-27).

Además, al verificar el énfasis en el uso, prevención y control de los recursos naturales con mucha insistencia en los textos seleccionados de la ESG y mencionado en

el Manual de la ESG, recordamos a Vidal de La Blache (1845-1918), para quien el hombre era un factor Geográfico porque podía manipular los recursos existentes, ya sea aprovechando las caídas de agua, ya sea por medio de los propios instrumentos por él creados. Para el caso de la Amazonía, dentro de los trabajos presentados, se comenta la necesidad de un refuerzo al desarrollo, aunque ya bajo el rótulo de la sostenibilidad, al menos en la forma escrita, de finales de los años 80 en adelante, porque la frontera de recursos debe Y aún puede ser explorada, preferentemente por un proyecto brasileño. Este énfasis, fortalece la creciente voluntad de ocupar y apropiarse de las ventajas del territorio de una forma diferente a la que recibió críticas por la devastación ambiental en el proyecto de ocupación militar.

La geopolítica no privilegia la geografía como elemento determinante del papel que el Estado desempeña en términos internacionales. Eso no es de extrañar. No sólo la Escuela Superior de Guerra (ESG) como la mayoría de los estrategas saben que la geografía, con el paso del tiempo, perdió parte de su valor en las concepciones estratégicas, no ocupando el mismo papel que desempeñó anteriormente. La vasta extensión territorial y la distancia, aliadas al clima, fueron elementos importantes, si no imprescindibles, para que algunos Estados se mantuvieran durante años prácticamente intactos. Pero lo mismo no puede ser afirmado hoy, sin cierta dosis de escepticismo e ironía.

El defensor principal del poder terrestre fue, sin lugar a dudas, sir Halford Mackinder (1861-1947). Su concepción estratégica de poder data de 1904, cuando presentó ante la Royal Geographical Society, de Londres, los pilares de una nueva teoría desarrollada en el trabajo titulado El eje geográfico de la historia. Apoyándose en la correlación existente entre los factores geográficos e históricos, Mackinder elaboró y se lanzó a la defensa de la teoría del corazón del mundo (*heartland*) de que alguien dominara Europa Oriental controlaría el corazón del mundo, o quien dominara la Isla Mundial controlaría (Miyamoto, 1995).

Bertha Becker mostró la alternativa del enfoque de Mackinder para la ocupación de la Amazonía en su trabajo y algunas ideas de ella se encontraron en los trabajos vistos en la ESG. La Amazonia presenta una posición extrínseca en relación al bloque uno constituido por el Planalto Brasileiro, "acercándose a los dominios del Caribe y de los Andes. En cambio, la fabulosa masa de agua del Amazonas, con su disposición transversal, permite la penetración del mundo marítimo hasta el corazón del

heartland sudamericano, asegurando su vinculación con el Atlántico "(Becker, 1982: 58).

La participación de la democracia en términos de resultados de poder militar global, sin embargo, puede crecer al lado de una acción diplomática que apunta a la sostenibilidad como negociación, paralelamente a las imposiciones o a las sugerencias acatadas por los países signatarios de la Agenda 21 (ver discusión sostenida por Barbieri, op.cit.), donde la Cuestión Amazónica se desplaza hacia la Cuestión Ambiental.

Así, una postura para la mitigación de la intervención de los agentes de formulación e implementación de políticas públicas de seguridad y defensa necesita inscribir la cuestión ambiental en su seno como conducta, en la razón directa de la abundancia de constructos teóricos y evidencias concretas de la necesidad de la sostenibilidad. Se trata de un entendimiento más amplio que el normativo; Se valoran contextos, realidades de sus poblaciones y de su espacio, en una viva demostración de ejemplo de ciudadanía ejercida y pasible de ser considerada por todas las instancias nacionales o internacionales. No se puede considerar más aquellas posturas que desprecien el conocimiento ambiental producido y alimentado por los países-objeto de sus intereses o que las hipótesis de conflicto formuladas o implementadas estén fuera del cuestionamiento de los imperativos ambientales, con miras a la sostenibilidad global.

Un aspecto adicional a la cuestión de la seguridad. Existe una vulnerabilidad del concepto de seguridad ecológica que es la de no hacer lo que la seguridad ambiental hace, que es exactamente la de contestar la terminología y el terreno discursivo que la seguridad nacional permite al tema. Es esta contestación que en parte hace la seguridad ambiental válida. A pesar de que la seguridad ecológica tiene muchas fuerzas a su favor, falla en la propuesta de comprometer efectivamente una función fundamental para la seguridad ambiental, que es la contestación y la delegación de la seguridad por ella misma (Barnett, 2001).

Al comentar sobre el derecho internacional de la guerra y el medio ambiente, citamos el trabajo de Barnaby (1991) que propone en el sentido del control de armas para minimizar impactos ambientales: 1) suspender las acciones militares si las consecuencias ambientales son muy severas; 2) mantener la responsabilidad de cada parte que causó el daño ambiental durante el conflicto armado; 3) prohibir la destrucción o daño de las instalaciones o de los recipientes que puedan liberar

sustancias venenosas o radiactivas en el medio ambiente; 4) clasificar parques y reservas y otros lugares de especial importancia ecológica como área desmilitarizada; 5) prohibir el uso de todas las armas de destrucción de masa.

Resumiendo, cabe considerar en primer lugar que esos dos polos no se caracterizan propiamente como dos bloques, representados y delimitados espacialmente (aunque de forma esquemática) por el "Norte" y el "Sur"; Hoy expresan dos conjuntos de fuerzas que sostienen puntos de vista en su mayor parte divergentes en el encaminamiento de las grandes cuestiones que ocupan la agenda internacional y que están guiados por una versión mayoritaria de la seguridad ambiental como factor militar en el sistema internacional. Albagli observa que, de esta manera, "la dirección que se imprimirá a las negociaciones internacionales en curso no sólo tendrá un impacto importante sobre esas relaciones, sino que tales negociaciones se verán influenciadas por ella" (Albagli, 1998: 47).

En segundo lugar, la tendencia antropocéntrica utilitarista tiene relación directa con el enfoque de la seguridad ambiental. En tercer lugar, la tendencia ecocéntrica (o biocéntrica, para algunos autores), además de enfocar un nuevo tipo de seguridad, la seguridad ecológica, desplaza la función del hombre-centro en el papel decisorio de intervención de la naturaleza, en todo momento de conveniencia, buscando dismantelar la política como seguridad nacional y fortalece la condición de la teoría ecológica que refuerza la complejidad de los ecosistemas como resistente a los impactos sucesivos. Esto le confiere autonomía y disminuye la influencia salvadora de la política nacional de intervención por el abordaje de la seguridad ambiental, que es la mayoritaria en los trabajos observados en la propia ESG en la exteriorización de su doctrina. (Andrade Jr, 2005)

Referencias bibliográficas

- Aderaldo, Vanda. 1978. *A Escola Superior de Guerra: um estudo de currículos e programas*. Dissertação de Mestrado. Rio de Janeiro: IUPERJ (mimeo)
- Albagli, Sarita. 1998. *Geopolítica da Biodiversidade*. Brasília: Instituto Brasileiro do Meio Ambiente dos Recursos Naturais Renováveis.
- Andrade Jr., Hermes de. 1998. *Escola Superior de Guerra: Um Estudo Sobre o Pensamento Militar Diante da Questão Agrária*. Dissertação de Mestrado. Rio de Janeiro: CPDA/UFRJ.
- _____, 2005. *Limites e Desafios aos Militares Brasileiros em relação à Questão Ambiental*. Tese de Doutorado, Rio de Janeiro: FIOCRUZ/RJ (mimeo).
- Arendt, Hannah. 1991. *A Condição Humana*. Rio de Janeiro: Forense Universitária. 5ª. edição.
- Baldwin, David A. 1997. "The Concept of Security", *Review of International Studies*, 23 (1): 5-26.
- Barbieri, José Carlos, 1997. *Desenvolvimento e Meio Ambiente. As estratégias de mudanças da Agenda 21*. Petrópolis: Vozes.
- Bardin, Laurence. 1977. *Análise de Conteúdo*. Lisboa: Edições 70
- Barros, Alexandre da Costa. 1978. *The Brazilian Military: Professional socialization, political performance and State building*. Tese de Doutorado. University of Chicago.
- Barnaby, F. 1991. *The Environmental Impact of the Gulf War*. Ecologist 21.
- Barnett, Jon. 2001. *The Meaning of Environmental Security: Ecological Politics and Policy in the New Security Era*. London/New York: Zed Books.
- Becker, Bertha K. 1982. *Geopolítica da Amazônia: A Nova Fronteira de Recursos*. Rio de Janeiro: Zahar.
- Bigo, Didier, 2006a. Globalized (in)Security: the Field and the Ban-opticon. In *Translation, Biopolitics, Colonial Difference*, ed. Naoki Sakai e Jon Solomon. Aberdeen, Hong Kong: University of Hong Kong Press, 109-156.
- _____. 2006b. Internal and External Aspects of Security”, *European Security*, 15 (4): 385- 404.
- Booth, Ken, ed. 2005. *Critical Security Studies and World Politics*. Boulder/London: Lynne Rienner Publishers.

- Brandão, Ana Paula. 2015. "The Internal-External Nexus in the Security Narrative of the European Union", *JANUS.NET*, 6 (1). Disponível em: <http://observare.ual.pt/janus.net/en/previous-issues/327-vol-6,-n-1-may-october-2015>.
- _____. 2011. "Vinte anos depois: Mapeando o quadro teórico e a agenda de investigação dos Estudos de Segurança". In *Actas do I Congresso Observare "Tendências Internacionais e posição de Portugal"*. Lisboa: OBERVARE.
- Buzan, Barry. 1991. *People, States and Fear: An Agenda for International Security Studies in Post Cold War Era*. New York: Harvester and Wheatsheaf.
- Buzan, Barry, Ole Waever e Jaap de Wilde. 1998. *Security: A New Framework for Analysis*. Boulder/London: Lynne Rienner Publishers.
- Buzan, Barry, e Lene Hansen. 2009. *The Evolution of International Security Studies*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Collins, Alan, ed. 2016. *Contemporary Security Studies*. 4ª ed. Oxford: Oxford University Press.
- Commission on development and environment for amazonia. 1992. *Amazonia Without Myths*. Nova Iorque: UNDP
- Conselho Europeu. 2003. Uma Europa Segura num Mundo Melhor: Estratégia Europeia em Matéria de Segurança. Disponível em web: <http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/031208ESSIIP.pdf>.
- Dabelko, Geoffrey, Lonergan, Steve, Matthew, Richard. 2002. State-of-the-Art Review On Environment, Security and Development Co-operation. IUCN. Disponível ne web: https://www.iisd.org/pdf/2002/envsec_oecd_review.pdf.
- Dalby, Simon. 2013. "Climate Change", *The RUSI Journal*, 158 (3): 34-43, DOI:10.1080/03071847.2013.807583.
- _____. 1991. *Rethinking Security: Ambiguities in Policy and Theory*. Camberra: Peace Research Center.
- Debert, Guita Grin. 1986. *A Política do Significado no início dos Anos 60: O Nacionalismo no Instituto Superior de Estudos Brasileiros (ISEB) e na Escola Superior de Guerra (ESG)*. Tese de Doutorado, São Paulo:IFCH/USP (mimeo).
- Der Derian, James. 1995. "A Reinterpretation of Realism: Geneology, Semiology, Dromology", en James Der Derian, (ed.), *International Relations Theory: Critical Investigations*. Houndmills: MacMillan: 363-396.

- Dreifuss, René Armand. 1981. *1964: A Conquista do Estado*. Petrópolis:Vozes.
- Fischer, Dietrich. 1993. *Nonmilitary Aspects of Security: A Systems Approach*. Aldershot: Dartmouth, UNIDIR.
- Gänzle, Stephan. 2009. *Coping with the 'Security-Development Nexus': The European Community's Instrument for Stability - Rationale and Potential*. Bona: Deutsches Institut für Entwicklungspolitik.
- Guerra, Escola Superior de. 1993. *Manual Básico*. Rio de Janeiro: Gráfica da ESG.
- _____, 1997. *Fundamentos doutrinários da Escola Superior de Guerra*. Rio de Janeiro: Gráfica da ESG.
- Hough, Peter. 2014. *Environmental Security. An Introduction*. London, New York: Routledge.
- La Blache, Vidal de. in *Artigos de apoio Infopédia* [em linha]. Porto: Porto Editora, 2003-2017. [consult. 2017-05-19 19:49:33]. Disponível na Internet: [https://www.infopedia.pt/\\$vidal-de-la-blache](https://www.infopedia.pt/$vidal-de-la-blache)
- Leff, Enrique. 2001. *Epistemologia Ambiental*. São Paulo:Cortez.
- Leis, H. R. 1991. *Ecologia e Política Mundial*. Rio de Janeiro: Vozes/Fase.
- Lipschultz, Ronnie, ed. 1995. *On Security*. New York: Columbia University Press.
- NATO. 2014. “Environment – NATO's stake”. Disponible en Web: http://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_91048.htm.
- Mello Filho, Luiz Emygdio de (org.). 1999. *Meio Ambiente & Educação*. Rio de Janeiro: Gryphus.
- Myamoto, Shiguenoli. 1981. *O pensamento geopolítico Brasileiro (1920-1980)*, USP (Mimeo), São Paulo:SP
- _____. 1995. *Geopolítica e Poder no Brasil*, Campinas, São Paulo: Papyrus.
- Stepan, Alfred. 1986. *Os militares: da abertura à nova república*. Paz e Terra Editora: Rio de Janeiro.
- Thomas, Caroline. 1992. “The Third World Security”, en Roger Carey e Trevor C. Salmon, (eds), *International Security in the Modern World*. New York: St. Martin's Press.
- Triviños, Augusto N. S. 1987. *Introdução à Pesquisa em Ciências Sociais: A Pesquisa Qualitativa em Educação*. São Paulo: Atlas.

- United Nations. 2004. *A More Secure World: Our Shared Responsibility. Report of the High-level Panel on Threats, Challenges and Change*. Disponible en web: http://www.un.org/en/peacebuilding/pdf/historical/hlp_more_secure_world.pdf.
- UNSC (United Nations Security Council). 2007. "Press Release: Security Council Holds First-ever Debate on Impact of Climate Change on Peace, Security, Hearing over 50 speakers". Disponible en web: <http://www.un.org/press/en/2007/sc9000.doc.htm>.
- Vayrynen, Raimo. 1995. "Concepts of Security Revisited" (Book Review), *Mershon International Studies Review*, 39 (suppl. 2): 259-262.
- Waever, Ole, et al. 1993. *Identity, Migration and the New Security Agenda in Europe*. London: Pinter.
- Wced. 1987. *Our Common Future*. Report by the World Commission on Environmental and Development. New York: Oxford University Press.
- Wolfers, Arnold. 1962. *Discord and Collaboration: Essays on International Politics*. Baltimore: The John Hopkins Press.