

Nuevos actores políticos y sus efectos sobre los gobiernos de coalición en Canarias (2015-2019)

José Adrián García Rojas¹ y Alberto Javier Báez García²
Universidad de La Laguna
jagrr@ull.edu.es, abaegarc@ull.edu.es

1. Introducción.

Con las elecciones autonómicas de 2015 nuevos actores políticos llegaron al parlamento y a la vida política local en Canarias para cambiar el sistema de partidos isleño. Ello tuvo influencia en la conformación del gobierno autónomo y en los equipos de gobierno insulares y municipales. En el ámbito regional, Coalición Canaria siguió manteniendo su posición como partido pivotal en torno al cual se constituyen desde 1993 todos los gobiernos autonómicos en las islas. Sin embargo, la constitución de los acuerdos de gobierno en los distintos niveles se vio influida por el acceso a las principales instituciones de Podemos y de, un nuevo partido insular, Agrupación Socialista Gomera que con sus tres diputados se convirtió en un grupo decisivo a la hora de formar una posible coalición de gobierno. La reforma del sistema electoral canario de finales de 2018 amplía en diez diputados los 60 escaños anteriores, creando una circunscripción regional y reduciendo las barreras de acceso al Parlamento de Canarias, lo que ha redundado en un aumento del número de partidos parlamentarios y en un cambio del modelo coalicional en el archipiélago.

En esta ponencia, siguiendo con la aportación (García Rojas y Báez García, 2014) se trata de analizar, desde un punto de vista descriptivo la dinámica coalicional tras las elecciones autonómicas y locales de 2015 y de 2019. Para ello hay que tener en cuenta las peculiaridades de cada isla canaria, derivando en la relevante variable de la insularización de la vida política canaria (García Rojas, 1997) que afecta a la conformación del sistema de partidos canario y los subsistemas de partidos insulares.

2. La relevancia de la isla para la vida política canaria.

La insularización de la vida política canaria se debe, desde nuestro punto de vista, a tres factores principales: factores de tipo histórico, institucional y político.

2.1. Factores históricos.

En 1912 se crearon los Cabildos Insulares como órganos de gobierno de cada isla para tratar de reducir los debates de las dos islas más pobladas de Canarias (Tenerife y Gran Canaria) por la capitalidad de la provincia (Guimerá Peraza, 1976). Este debate no se reduciría hasta que en 1927 se dividió la provincia de Canarias en dos, la provincia de Santa Cruz de Tenerife (islas de Tenerife, La Palma, La Gomera y El Hierro) y la provincia de Las Palmas (islas de Gran Canaria, Fuerteventura y Lanzarote). Durante el franquismo estas instituciones se mantuvieron y con la elaboración del Estatuto de Autonomía de Canarias se les reconoció como instituciones

¹ José Adrián García Rojas, Profesor TU de Ciencia Política y de la Administración de la Universidad de La Laguna. Es coeditor de Instituciones Canarias, El Régimen político-administrativo de Canarias: las singularidades; coordinador de Temas de política y gobierno en Canarias. Ha sido Profesor Visitante en Michigan State University (MSU) y University of Florida, y Profesor Invitado de CEAN-IEP, Burdeos.

² Alberto Javier Báez, Profesor Ayudante Doctor de Ciencia Política y de la Administración de la Universidad de La Laguna. Ha sido Profesor Visitante en la University of Malta y en la Universidad de Ciencias y Artes de Göttingen.

de la nueva Comunidad Autónoma. Igualmente, en el texto estatutario, el ámbito insular se vió reforzado dada la consideración de cada isla como una circunscripción en las elecciones autonómicas del Parlamento de Canarias.

2.2. Factores institucionales.

El establecimiento de la circunscripción insular en las elecciones al Senado de España favoreció la creación de un escenario electoral insular con la consiguiente formación de partidos políticos con implantación exclusiva en una isla planteando temas locales incluso en elecciones generales. La creación de Unión de Centro Democrático (UCD) vino a reafirmar el ámbito insular dado que en Canarias se creó sobre la estructura de poder insular asentada en las islas y como respuesta surgieron formaciones que trataron de competir con UCD por el poder local. En Fuerteventura y en El Hierro tuvieron éxito con la creación de Asamblea Majorera (AM) y de Agrupación Herreña Independiente (AHI) donde han gobernado el Cabildo Insular durante décadas.

Igualmente, como se ha señalado, la elección de los diputados autonómicos también ha favorecido el surgimiento de formaciones políticas en cada isla. Con 60 escaños en la cámara autonómica, el reparto de los mismos es fijo independientemente de la población de cada isla. Ello conformó la denominada triple paridad en la que las islas capitalinas (Tenerife y Gran Canaria) eligen 15 escaños cada una y las islas no capitalinas de cada provincia también eligen 15 escaños generándose un equilibrio entre islas y entre provincias. A finales de 2018, con la última modificación del Estatuto de Autonomía de Canarias este reparto se modificó sensiblemente debido a la asignación de un escaño más a Fuerteventura rompiendo el mencionado equilibrio y la creación de una nueva circunscripción autonómica con 9 escaños, aumentando la cámara hasta un total de 70 escaños.

2.3 Factores políticos.

La construcción de Canarias como Comunidad Autónoma ha sido objeto de debate entre las principales fuerzas políticas para definir las competencias del Gobierno de Canarias, planteando, o no, mayor relevancia a los Cabildos Insulares frente al ámbito autonómico. Internamente los principales partidos políticos se han visto afectados por los debates entre islas en el denominado *pleito insular* (Guimerá Peraza, 1976) e internamente las diferentes facciones establecidas proceden de una isla o de otra generando tensiones entre las organizaciones insulares de los partidos y la respectiva organización autonómica. Los partidos políticos canarios ven acentuada estas divisiones al plantearse determinadas políticas públicas o inversiones en cada una de las islas (Hernández Bravo de Laguna, 1990).

Todo ello genera que se favorezca la creación de formaciones políticas de ámbito exclusivamente insular, en la relevancia de las organizaciones insulares de los partidos políticos teniendo fuerte repercusión liderazgos insulares y locales de determinados municipios, e incluso en el reparto de los cargos públicos de los diferentes Gobiernos de Canarias.

Los partidos políticos se han ido adaptando a estas cuestiones eliminando de su estructura orgánica las antiguas organizaciones provinciales presentes a finales de los años 70 y principios de los 80 para dar lugar a organizaciones donde prima el equilibrio entre organizaciones insulares con gran relevancia en la elección de la dirección autonómica correspondiente. Ello queda reflejado tanto en los partidos políticos subestatales como Coalición Canaria (CC) y en los partidos políticos estatales como el Partido Socialista Obrero Español (PSOE).

3 La evolución del sistema de partidos canario (1983-2011)

3.1 De la victoria del PSOE a la reconstrucción del centro derecha (1983-1993)

Desde 1977 hasta 1982 UCD fue el partido político que aglutinó más apoyos en Canarias consiguiendo en torno al 60% del respaldo del electorado canario en las elecciones generales de 1977 y de 1979 logrando, así mismo, la presidencia de 5 Cabildos Insulares (todos menos Fuerteventura y El Hierro). Con su desintegración en 1982, el centro-derecha de Canarias inició una trayectoria que le llevaría a configurarse en torno a nuevas formaciones políticas. Así lograron gran respaldo en Canarias, el Centro Democrático y Social (CDS) y las Agrupaciones Independientes de Canarias (AIC) que habían surgido como una federación de partidos políticos insulares. CDS se articuló con mayor éxito en la isla de Gran Canaria y las AIC en el resto de islas mientras que Alianza Popular (AP), posteriormente Partido Popular (PP), quedaba relegado a la cuarta fuerza política más votada en las islas durante los años 80, logrando ser una alternativa de gobierno a partir de su buen resultado en las elecciones europeas de 1994 y las elecciones autonómicas de 1995.

El PSOE, por su parte, logró ser la fuerza política más votada en la izquierda aglutinando a candidatos que habían participado en 1979 con fuerzas políticas independientes de carácter progresista y debido a las diferencias en la izquierda canaria más allá del PSOE. En un primer momento, Unión del Pueblo Canario (UPC) unió a esa izquierda con posiciones partidarias de la autodeterminación, pero su desintegración en 1983 dio lugar a varias formaciones políticas que junto con Izquierda Canaria Unida (ICU) procedente del Partido Comunista de España (PCE) se volverían a unir en 1991 bajo las siglas de ICAN con el nacionalismo como ideología.

3.2 La construcción desde el poder de Coalición Canaria (CC) y la configuración de un formato de sistema de partidos de pluralismo moderado en Canarias (1993-2019).

En 1993 con la creación de CC se va a configurar un nuevo sistema de partidos canario con la centralidad parlamentaria de esta formación política aglutinando la mayoría de apoyos junto con el PP y el PSOE (Báez García, 2014). En un primer momento, CC fue el ejemplo más claro de las diferencias entre los distintos subsistemas de partidos insulares ya que en Tenerife y La Palma se sustentó en las AIC, mientras que en Gran Canaria sus apoyos procedieron de CDS. La relevancia de CC supuso la desaparición de partidos políticos de ámbito insular salvo en las islas donde éstos no habían participado en su creación o la habían abandonado tempranamente como en Lanzarote o en Fuerteventura con el Partido de Independientes de Lanzarote (PIL) e Independientes de Fuerteventura (IF) respectivamente. PIL e IF crearían en 1995, 1999 y 2003 experiencias políticas nacionalistas de ámbito autonómico junto con otras formaciones políticas como el Partido Nacionalista Canario (PNC) pero sin éxito. Igualmente, en 2005, la mayoría de militantes de CC en Gran Canaria abandonarían el partido³ y crearía Nueva Canarias (NC) como una nueva opción nacionalista canaria. 10 años después, en 2015 llegarían al Parlamento de Canarias formaciones políticas como Podemos y la Agrupación Socialista Gomera (ASG) que pasan a tener un papel relevante en la cámara autonómica debido a la posibilidad de respaldar al ejecutivo como así sucedió con ASG al final de la legislatura. En 2019, llega al Parlamento de

³ El abandono de militantes de CC de Gran Canaria se produjo debido a la elección de Adán Martín como candidato a la Presidencia del Gobierno de Canarias en 2003 y la posterior elección de Paulino Rivero como portavoz de CC en las Cortes Generales, ambos de Tenerife.

Canarias Ciudadanos (C'S) teniendo también un papel relevante a la hora de decidir un posible apoyo a un gobierno de centro-derecha.

4. La formación de los gobiernos de Canarias (1983-2011).

4.1 Primer período (1983-1987): preponderancia de los acuerdos nacionales.

Durante estos años los acuerdos de gobierno en las islas estuvieron caracterizados una mayor relevancia de cuestiones ideológicas que programáticas. Desde 1979 en las corporaciones locales y desde 1983 en el Gobierno de Canarias son ejemplo. Ello fue consecuencia de la escasa implantación de los partidos políticos en el territorio, a la débil estructura orgánica de las formaciones políticas, a la oportunidad del centro-derecha de mantener un poder unido en las instituciones y a la voluntad del PSOE de desplazar al centro-derecha logrando a acuerdos con otras formaciones políticas de izquierda. En el centro-derecha isleño quedó patente al apoyar al candidato más votado en la institución correspondiente y en la izquierda, la relevancia del PSOE tras las elecciones generales de 1982 facilitó los acuerdos tras las primeras elecciones autonómicas de 1983.

Cuadro 1: Número de escaños por partido en el Parlamento de Canarias (1983-2019)

Formación política	1983	1987	1991	1995	1999	2003	2007	2011	2015	2019
PSC-PSOE	27	21	23	16	18	17	26	15	15	25
AP / PP	17	6	6	18	16	17	15	21	12	11
CDS	9	13	7	-	-	-	-	-	-	-
AM	2	3	2	-	-	-	-	-	-	-
UPC-AC / AC-INC	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-
AGI	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
PCC-PCE / ICU	1	2	-	-	-	-	-	-	-	-
AHI / CC-AHI	1	2	1	1	2	2	2	1	2	1
AIC	-	11	16	-	-	-	-	-	-	-
ICAN	-	-	5	-	-	-	-	-	-	-
CC / CC-PNC	-	-	-	21	24	21	17	20	16	19
PCN	-	-	-	4	-	-	-	-	-	-
FNC	-	-	-	-	-	3	-	-	-	-
NC	-	-	-	-	-	-	-	3	5	5
PODEMOS	-	-	-	-	-	-	-	-	7	4
ASG	-	-	-	-	-	-	-	-	3	3
C'S	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2
TOTAL ESCAÑOS	60	60	60	60	60	60	60	60	60	70

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos publicados por el Parlamento de Canarias.

Siglas de los partidos: PSC-PSOE: Partido Socialista de Canarias-Partido Socialista Obrero Español; AP/PP: Alianza Popular/partido Popular; CDS: Centro Democrático y Social; AM: Asamblea Majorera; UPC-AC/AC/INC: Unión del Pueblo Canario-Asamblea Canaria/Asamblea Canaria-Izquierda Nacionalista Canaria; AGI: Agrupación Gomera Independiente; PCC-PCE/ICU: Partido Comunista de Canarias-Partido Comunista de España/Izquierda Canaria Unida; AHI/CC-AHI: Agrupación Herreña Independiente/Coalición Canaria-Agrupación Herreña Independiente; AIC: Agrupaciones Independientes de Canarias; ICAN: Izquierda Canaria Nacionalista; CC/CC-PNC/CC-PNC-CCN: Coalición Canaria/Coalición Canaria-Partido Nacionalista Canario/Coalición Canaria-Partido Nacionalista Canario-Centro Canario Nacionalista; PCN: Plataforma Canaria Nacionalista; FNC: Frente Nacionalista Canario; NC: Nueva Canarias; PODEMOS: Podemos; ASG: Agrupación Socialista Gomera; C'S: Ciudadanos.

4.2 Segundo período (1987-1993): la insularización de los pactos de gobierno en Canarias

En las elecciones autonómicas de 1987 se inicia una nueva etapa donde el ámbito insular va a cobrar mayor relevancia debida la reducción de apoyos de AP que se ve superada por AIC y CDS que aparecen con fuerza en la cámara autonómica generando la conformación del primer gobierno de centro-derecha de Canarias con CDS, AIC y AP bajo la presidencia de Fernando Fernández de CDS. El acuerdo se

mantuvo toda la legislatura a pesar de la cuestión de confianza perdida por Fernando Fernández y la consiguiente investidura de Lorenzo Olarte, también de CDS.

En 1991, la dinámica de coaliciones de gobierno por cuestiones ideológicas se va a romper debido al acuerdo de PSOE con AIC junto con la modificación de la LOREG que ya permitía la moción de censura en los Cabildos Insulares además de los Ayuntamientos facilitando acuerdos insulares de gobierno. El acuerdo entre ambas formaciones políticas no se mantuvo más allá de 1993 con la creación de CC gracias a una moción de censura al PSOE con el apoyo de AIC junto con los herederos de CDS y de ICAN, además de diversas mociones de censura en corporaciones locales por parte de los promotores de CC.

4.3 Tercer periodo (1993-2019): hacia un modelo regional de pactos de gobierno en Canarias

En las elecciones autonómicas de 1995 se confirma la importancia de CC que pasó a ser el partido político sobre el que giran las coaliciones de gobierno en las islas debido a sus escaños en las Cortes Generales para apoyar al gobierno del PP en 1996 y en 2000 devolviendo el respaldo en el Parlamento de Canarias. El apoyo al Gobierno de España de turno implicaba que PP o PSOE no iban a participar en un Gobierno de Canarias en el que no estuviera CC, generando acuerdos de ámbito regional en la que la variable insular ha ido perdiendo peso.

En 1995, en un primer momento, CC y PSOE llegaron a un acuerdo, pero en la constitución de los Ayuntamientos hubo varios desencuentros que junto a una oferta de PP para permitir un ejecutivo en minoría de CC hasta la celebración de las elecciones generales de 1996 generaría el posterior acuerdo de CC con PP. Una vez celebradas esas elecciones el PP se integró en el Gobierno de Canarias hasta 1999. Tras las elecciones autonómicas de ese año CC y PP volvieron a llegar a un acuerdo de gobierno en las principales instituciones de Canarias, pero con la obtención de mayoría absoluta de PP en las elecciones generales de 2000, el apoyo de CC en el Congreso de los Diputados ya no era necesario y el PP abandonó el Gobierno de Canarias con el compromiso de no apoyar ninguna moción de censura. En 2003, CC volvió a ser la fuerza política más votada en las islas, pero al no obtener la mayoría absoluta de escaños de la cámara autonómica repitió acuerdo con PP. En 2004, la situación cambia en las Cortes Generales dada la victoria del PSOE y CC ya no gobernaba Canarias con el partido que gobernaba España generando numerosos desencuentros entre CC y PP. Las dificultades se resolvieron con el cese de los consejeros del PP y el compromiso del PSOE de no apoyar ninguna moción de censura siendo los escaños de CC fundamentales para respaldar al gobierno en minoría parlamentaria del PSOE.

En 2007, debido a que el PSOE logró ser la fuerza política más votada y no quedó otra opción a CC que gobernar con PP, pero las diferencias resultaron notables en cuanto a las relaciones del Gobierno de Canarias con el Gobierno de España. A finales de 2010 el PP abandonó el ejecutivo autonómico y el PSOE garantizó el acuerdo hasta el final de la legislatura en 2011. Con la victoria del PP en las elecciones autonómicas de 2011, CC solo tuvo la opción de gobernar con el PSOE manteniendo el acuerdo durante toda la legislatura. En 2015, el acuerdo se repitió, pero a finales de 2016 los consejeros del PSOE fueron cesados garantizando el PP el apoyo parlamentario hasta 2019, cuando el PSOE consiguió ser la fuerza política más votada y lograr un acuerdo de gobierno con NC, Podemos y ASG.

Cuadro 2: Resultados de las votaciones de investidura, confianza y censura parlamentaria de los presidentes del gobierno de Canarias (1983-2011)

Legislatura	Mandato	Presidente	Votaciones				
			A favor	En contra	Abstención	Ausentes	Total
I	1983-1985	Jerónimo Saavedra (PSOE)	33	22	2	3	60
	1985-1987	Jerónimo Saavedra (PSOE)*	32	24	2	2	60
II	1987-1988	Fernando Fernández (CDS)	31	28	0	1	60
	1988-1991	Lorenzo Olarte (CDS)	31	27	0	2	60
III	1991-1993	Jerónimo Saavedra (PSOE)	40	17	2	1	60
	1993-1995	Manuel Hermoso (CC)**	31	23	6	0	60
IV	1995-1999	Manuel Hermoso (CC)	39	16	4	1	60
V	1999-2003	Román Rodríguez (CC)	40	18	0	2	60
VI	2003-2007	Adán Martín (CC)	42	17	0	1	60
VII	2007-2011	Paulino Rivero (CC)	34	26	0	0	60
VIII	2011-2015	Paulino Rivero (CC)	36	21	3	0	60
IX	2015-2019	Fernando Clavijo (CC)	36	23	0	1	60
X	2019-	Ángel Victor Torres (PSOE)	Próximamente votación de investidura				

Fuente: Elaboración propia a partir de los Diarios de Sesiones del Parlamento de Canarias.

*Resultado de la votación de la cuestión de confianza del presidente Saavedra Acevedo. **Resultado de la votación de la moción de censura al presidente Saavedra Acevedo en favor del candidato alternativo M. Hermoso Rojas.

5. Características de los ejecutivos autonómicos: morfología y reparto de poder institucional.

Los candidatos a la Presidencia del Gobierno de Canarias, en su totalidad, han obtenido, la mayoría absoluta en la votación de investidura desde 1983 hasta 2015. Las votaciones más cercanas al mínimo necesario de 31 escaños se produjeron en las dos primeras legislaturas en 1983 y en 1987 debido a una mayor fragmentación del parlamento en un momento de recomposición del centro-derecha isleño. En la I legislatura, J. Saavedra recibió el apoyo del PSOE además de AM, ICU e UPC-AC. En la II legislatura distintos partidos políticos lograron superar a la formación política más votada en 1987 para situar a su candidato F. Fernández en la presidencia. En este sentido, los candidatos que mayor apoyo lograron fueron R. Rodríguez en 1999 y A. Martín en 1999 y 2003 respectivamente gracias a CC y a PP.

A partir de las votaciones de investidura los distintos Gobiernos de Canarias⁴ han sido, uno monocolor minoritario sustantivo⁵, entre 1983-1985; cinco gobiernos monocolor minoritarios formales⁶, entre 1985-1987, 1995-1996, 2001-2003, 2005-2007, 2010-2011 y 2016-2019; tres coaliciones minoritarias formales, 1987-1988, 1988-1990 y 1993-1995; una coalición minoritaria sustantiva, 1990-1991; una coalición sobredimensionada, 1991-1993; cinco monocolor minoritario formal, 1995-1996, 2001-2003, 2005-2007, 2010-2011 y 2016-2019; y siete coaliciones ganadoras, 1996-1999, 1999-2001, 2003-2005, 2007-2010, 2011-2015, 2015-2016, y desde 2019.

⁴ Siguiendo a Josep Maria Reniu Vilamala (Reniu Vilamala, 2002: especialmente 8-49).

⁵ Denominamos gobierno monocolor minoritario sustantivo al gobierno de un solo partido que tiene el apoyo, a través de un acuerdo formalizado de coalición parlamentaria con otro u otros partidos, y que, por tanto, se encuentra en una situación de minoría frente a los restantes grupos de la cámara.

⁶ Denominamos gobierno monocolor minoritario formal al formado por un solo partido, pero que cuenta con una coalición parlamentaria establecida mediante un acuerdo o pacto para apoyar un programa de gobierno con los votos del partido del gobierno y de los otros grupos o grupo firmantes.

Cuadro 3: Formatos y partidos presentes en los gobiernos de Canarias (1983-2019)

Presidentes	Formato del gobierno	Partidos en el gobierno	Apoyo parlamentario
J. Saavedra I (1983-1985)	monocolor minoritario sustantivo	PSC-PSOE	puntualmente varios grupos
J. Saavedra II (1985-1987)	monocolor minoritario formal	PSC-PSOE+independientes	UPC-AC+ICU+AM
F. Fernández (1987-1988)	coalición minoritaria formal	CDS+AIC+AP	AHI
L. Olarte I (1988-1990)	coalición minoritaria formal	CDS+AIC+AP	AHI
L. Olarte II (1990-1991)	coalición minoritaria sustantiva	CDS+AIC	AHI, puntualmente PP
J. Saavedra III (1991-1993)	coalición sobredimensionada	PSC-PSOE+AIC	AHI
M. Hermoso I (1993-1995)	coalición minoritaria formal	AIC+CCN+ICAN	AHI
M. Hermoso II (1995-1996)	monocolor minoritario formal	CC (AIC+CCN+ICAN)	AHI, PP
M. Hermoso III (1996-1999)	coalición ganadora	CC(AIC+CCN+ICAN)+PP	AHI
R. Rodríguez I (1999-2001)	coalición ganadora	CC(AIC-ICAN-CCN)+PP	AHI
R. Rodríguez II (2001-2003)	monocolor minoritario formal	CC (AIC+CCN+ICAN)	AHI, PP
A. Martín I (2003-2005)	coalición ganadora	CC(AIC-ICAN)+PP	AHI
A. Martín II (2005-2007)	monocolor minoritario formal	CC(AIC-ICAN)	AHI, PSC-PSOE
P. Rivero I (2007-2010)	coalición ganadora	CC(AIC-ICAN)+PP	AHI
P. Rivero II (2010-2011)	monocolor minoritario formal	CC(AIC-ICAN)	AHI, PSC-PSOE
P. Rivero III (2011-2015)	coalición ganadora	CC(AIC-ICAN)+PSOE	
F. Clavijo I (2015-2016)	coalición ganadora	CC(AIC-ICAN)+PSOE	
F. Clavijo II (2016-2019)	monocolor minoritario formal	CC(AIC-ICAN)	PP y ASG
A.V. Torres I (2019-)	coalición ganadora	PSOE, NC, PODEMOS y ASG	

Fuente: Elaboración propia a partir de los Diarios de Sesiones del Parlamento de Canarias.

El reparto de las áreas de gobierno también ha sido una cuestión relevante en los distintos gobiernos, independientemente de la formación política que ocupaba la presidencia. La vicepresidencia, al igual que la presidencia, la deben ocupar diputados como requisito establecido en el Estatuto de Autonomía de Canarias. En este sentido, se ha intentado que los diputados de ambos cargos procedieran de islas diferentes para mantener el equilibrio insular mencionado anteriormente. Igualmente, la sede de la presidencia debe recaer en Tenerife o Gran Canaria y la sede de la vicepresidencia en la otra isla, cambiando con cada legislatura. A parte de la presidencia y la vicepresidencia el Gobierno de Canarias lo componen las consejerías habiendo tenido hasta 2018 un límite de 11 consejerías que únicamente se alcanzó en el segundo gobierno de F. Clavijo de 2016 a 2019. El reparto de áreas entre las distintas formaciones políticas que han formado parte del ejecutivo ha seguido el criterio de representación en función del número de escaños obtenidos en la cámara autonómica.

6. Duración de los gobiernos de coalición en Canarias.

La duración de los distintos ejecutivos no ha sido extensa debido a los múltiples gobiernos de coalición y a la ausencia de una mayoría absoluta de la formación política con mayor número de escaños en el Parlamento de Canarias. Las diferencias entre los socios de gobierno han dado lugar a que solo el ejecutivo liderado por P. Rivero de 2011 a 2015 se mantuviera sin cambios durante una legislatura completa. En el resto de casos, mociones de censuras, cuestiones de confianza, rupturas de los pactos o integración de nuevos miembros ha dado lugar a que los gobiernos en las islas no duraran toda la legislatura.

Cuadro 5: Duración, número de consejeros y causas de finalización de los gobiernos (1983-2011)

Presidentes	Duración en meses	Consejeros	Cese gobierno
J. Saavedra I (1983-1985)	24	9	Búsqueda de apoyos parlamentarios
J. Saavedra II (1985-1987)	24	10	Final de la legislatura
F. Fernández (1987-1988)	17	10	Pérdida de una cuestión de confianza
L. Olarte I (1988-1990)	19	10	Ruptura del pacto
L. Olarte II (1990-1991)	12	10	Fin de legislatura
J. Saavedra III (1991-1993)	21	10	Pérdida de una moción de censura
M. Hermoso I (1993-1995)	27	10	Fin de la legislatura
M. Hermoso II (1995-1996)	10	10	Entrada en el gobierno de otro partido
M. Hermoso III (1996-1999)	38	10	Fin de la legislatura
R. Rodríguez I (1999-2001)	19	10	Ruptura del pacto
R. Rodríguez II (2001-2003)	29	9	Fin de la legislatura
A. Martín I (2003-2005)	22	10	Ruptura del pacto
A. Martín II (2005-2007)	26	10	Fin de la legislatura
P. Rivero I (2007-2010)	39	10	Ruptura del pacto
P. Rivero II (2010-2011)	9	8	Fin de la legislatura
P. Rivero III (2011-2015)	48	9	Fin de la legislatura
F. Clavijo I (2015-2016)	17	10	Ruptura del pacto
F. Clavijo II (2016-2019)	31	11	Fin de la legislatura
A.V. Torres I (2019-)	Pendiente de investidura y posterior formación de gobierno		

Fuente: Elaboración propia.

Conclusiones

Con los resultados electorales de las elecciones autonómicas de 2015 y de 2019 vemos como la regionalización de los pactos de gobierno en Canarias es patente. Nos encontramos en una etapa donde las formaciones intentan trasladar a los Cabildos Insulares los acuerdos alcanzados a nivel autonómico, aunque en 2019 el acuerdo definido no ha tenido en cuenta numerosas instituciones más allá de la voluntad negociadora de situar a CC en la oposición. A falta de producirse la investidura del candidato con más apoyos en la cámara autonómica, A.V. Torres del PSOE, las informaciones indican que éste es el camino a seguir durante la recién inaugurada legislatura. Ello influye en los ayuntamientos de las islas, donde la voluntad de llegar a acuerdos entre PSOE, NC y Podemos, junto con ASG se ha traducido en apoyos mutuos en diversas corporaciones locales.

A pesar de encontrarnos en una etapa de regionalización de los pactos de gobierno el hecho insular sigue siendo relevante dado que las formaciones que llegan a acuerdos a nivel autonómico demandan de sus nuevos socios apoyos en el nivel local e insular pudiendo rechazar el acuerdo si no se producen tales apoyos. Igualmente, en este sentido, la complejidad es mayor debido a la particularidad de los subsistemas de partidos insulares ya que las formaciones políticas con relevancia en una isla no son las mismas que en otra con la dificultad añadida de los acuerdos con las candidaturas sin configuración partidista (García Rojas, 1997), principalmente en Gran Canaria, como se muestran en el anexo.

Con todo ello, se abre en Canarias un nuevo escenario con el Gobierno de Canarias de PSOE, NC, Podemos y ASG, junto con la situación de CC en la oposición parlamentaria de la cámara autonómica y de las corporaciones locales de las ciudades más pobladas.

Bibliografía

Báez García, A. J. (2014). *Una historia de Coalición Canaria: creación y evolución de una fuerza nacionalista 1993-2010*. Ediciones Idea.

García Rojas, J. A. (1997). Estructura y vida política de los gobiernos insulares canarios. En *El sistema político local: un nuevo escenario de gobierno* (pp. 473-500). Universidad Carlos III y Boletín Oficial del Estado.

García Rojas, J. A. y Báez García, A. J. (2014). La inevitable necesidad de pactar: acuerdos políticos y producción de gobierno en las Islas Canarias. En *Los Gobiernos de coalición de las Comunidades Autónomas españolas* (pp. 133-166). Atelier.

Guimerá Peraza, M. (1976). *El pleito insular (1808-1936)*. Servicio de Publicaciones de la Caja General de Ahorros de Santa Cruz de Tenerife.

Hernández Bravo de Laguna, J. (1990). El insularismo canario: caracterización política, ofertas electorales y resultados. *Papers: revista de sociologia*, (33), 121-129.

Reniu Vilamala, J. M. (2002). *La formación de gobiernos minoritarios en España, 1977-1996*. Centro de Investigaciones Sociológicas.

Anexo 1: Coaliciones de gobierno en las instituciones de Canarias tras las elecciones autonómicas y locales de 2015 y de 2019.

Tabla 1: Coaliciones de gobierno en el Gobierno de Canarias y en los Cabildos Insulares al inicio de la legislatura.

Institución	2015	2019
Gobierno de Canarias	CC-PNC y PSOE	PSOE, NC, PODEMOS y ASG
Cabildo Insular de Lanzarote	CC-PNC, PP, PIL y NC	PSOE y PP
Cabildo Insular de Fuerteventura	CC-PNC y PSOE	PSOE, NC-AMF y PODEMOS
Cabildo Insular de Gran Canaria	NC y PSOE	NC y PSOE
Cabildo Insular de Tenerife	CC-PNC	CC-PNC
Cabildo Insular de La Palma	PSOE	CC-PNC
Cabildo Insular de La Gomera	ASG	ASG
Cabildo Insular de El Hierro	AHI	PSOE

Fuente: Elaboración propia a partir de revisión de la prensa canaria de junio de 2019.

Tabla 2: Coaliciones de gobierno en los Ayuntamientos de Lanzarote.

Institución	2015	2019
Arrecife	PSOE y CC-PNC	PP, PSOE y SOMOSLAN
Haría	CC-PNC y SOMOSLAN	CC-PNC
San Bartolomé	PSOE, CC-PNC y VSB	PSOE
Teguise	CC-PNC	CC-PNC
Tías	PP y CC-PNC	PSOE, LAVA y PODEMOS
Tinajo	CC-PNC	CC-PNC
Yaiza	UPY y PIL	UPY-LAVA y CC-PNC

Fuente: Elaboración propia a partir de revisión de la prensa canaria de junio de 2019.

Tabla 3: Coaliciones de gobierno en los Ayuntamientos de Fuerteventura.

Institución	2015	2019
Antigua	APA	APA, CC-PNC y NC-AMF
Betancuria	UPBE	UPBE
Oliva (La)	PPM	CC-PNC, GF y NC-AMF
Pájara	CC-PNC y PSOE	CC-PNC, NC-AMF y PP
Puerto del Rosario	CC-PNC y PSOE	PSOE, NC-AMF, AEPR, C'S y PODEMOS
Tuineje	CC-PNC, AMF, NC y PPM	CC-PNC y PP

Fuente: Elaboración propia a partir de revisión de la prensa canaria de junio de 2019.

Tabla 4: Coaliciones de gobierno en los Ayuntamientos de Gran Canaria.

Institución	2015	2019
Agaete	PSOE y ALPA	PP
Agüimes	RA	RA
Aldea de San Nicolás (La)	PSOE	PSOE
Artenara	PP y PSOE	PP
Arucas	PSOE, CC-PNC y NC	PSOE y PP
Firgas	PSOE, AVF y COMFIR-NC	COMFIR-NC y PSOE
Gáldar	BNR-NC	BNR-NC
Ingenio	PSOE y FORUM DRAGO	PSOE, AGS, NC y PODEMOS
Mogán	CIUCA	CIUCA
Moya	PP	PP
Palmas de Gran Canaria (Las)	PSOE, LPGPUEDE y NC	PSOE, PODEMOS y NC
San Bartolomé de Tirajana	PP-AV	PSOE, NC, CC-PNC y C'S
Santa Brígida	ANDO SATAUTE, UXGC, PSOE, NC y CCD	PP, UXGC, PVSBB y C'S
Santa Lucía de Tirajana	NC, PSOE y CD	FORTALEZA, AV-SLT y PP
Santa María de Guía de Gran Canaria	JPG	JPG-NC
Tejeda	AET	AET
Telde	NC, +XT, PSOE y CCD	NC y CC-PNC
Teror	NC, PP, CC-PNC y AT	PSOE y PP
Valleseco	PP	PP
Valsequillo de Gran Canaria	NC	ASBA
Vega de San Mateo	AVESAN	AVESAN

Fuente: Elaboración propia a partir de revisión de la prensa canaria de junio de 2019.

Tabla 5: Coaliciones de gobierno en los Ayuntamientos de Tenerife.

Institución	2015	2019
Adeje	PSOE	PSOE
Arafo	AIA	CC-PNC
Arico	CC-PNC	PSOE y PRIMEROA
Arona	PSOE	PSOE
Buenvista del Norte	PSOE	SSP y CC-PNC
Candelaria	PSOE y CC-PNC	PSOE
Fasnia	PSOE	PSOE
Garachico	CC-PNC	CC-PNC
Granadilla de Abona	PSOE	CC-PNC y PP
Guancha (La)	PP	PP
Guía de Isora	PSOE	PSOE
Güímar	PP y CC-PNC	PSOE, CC-PNC y SSP
Icod de los Vinos	CC-PNC	CC-PNC y C'S
Matanza de Acentejo (La)	PSOE	PSOE
Orotava (La)	CC-PNC	CC-PNC
Puerto de la Cruz	PP	PSOE y ACP
Realejos (Los)	PP	PP
Rosario (El)	IR-VERDES y SSP	IR-VERDES y SSP
San Cristóbal de La Laguna	CC-PNC y PSOE	PSOE, USP y AVANTELL
San Juan de la Rambla	PSOE	PSOE y SSP
San Miguel de Abona	CC-PNC y PSOE	CC-PNC
Santa Cruz de Tenerife	CC-PNC y PP	PSOE, UP y C'S
Santa Úrsula	AISU	AISU
Santiago del Teide	PP	PP
Sauzal (El)	CC-PNC	CC-PNC
Silos (Los)	PSOE	CC-PNC y PP
Tacoronte	CC-PNC y PSOE	PSOE, NC y SSP
Tanque (El)	PSOE	PSOE
Tegueste	CC-PNC	PSOE, SSP, UPT y ATE-NC
Victoria de Acentejo (La)	PP	PSOE
Vilafior	PSOE y CC-PNC	PSOE

Fuente: Elaboración propia a partir de revisión de la prensa canaria de junio de 2019.

Tabla 6: Coaliciones de gobierno en los Ayuntamientos de La Palma.

Institución	2015	2019
Barlovento	PP	PP
Breña Alta	CC-PNC	CC-PNC
Breña Baja	PP	PP
Fuencaliente de la Palma	PSOE	CC-PNC
Garafía	PSOE	PSOE, PP y FG
Llanos de Aridane (Los)	PP	PP
Paso (El)	CC-PNC	CC-PNC
Puntagorda	PSOE	PSOE
Puntallana	PSOE	PSOE
San Andrés y Sauces	PSOE	PSOE
Santa Cruz de La Palma	PSOE y CC-PNC	PP y CC-PNC
Tazacorte	UB	CC-PNC
Tijarafe	PSOE	CC-PNC
Villa de Mazo	CC-PNC	PSOE y PP

Fuente: Elaboración propia a partir de revisión de la prensa canaria de junio de 2019.

Tabla 7: Coaliciones de gobierno en los Ayuntamientos de La Gomera.

Institución	2015	2019
Agulo	ASG	ASG
Alajeró	PSOE	PSOE
Hermigua	CC-PNC, ASG y PSOE	ASG y NC
San Sebastián de la Gomera	ASG y NC-ADG	ASG y NC
Valle Gran Rey	CC-PNC, ASG y PSOE	PSOE, NC y SSP
Vallehermoso	ASG	ASG

Fuente: Elaboración propia a partir de revisión de la prensa canaria de junio de 2019.

Tabla 8: Coaliciones de gobierno en los Ayuntamientos de El Hierro.

Institución	2015	2019
Frontera	AHI-CC	PSOE y PP
Pinar de El Hierro (El)	PSOE	PSOE
Valverde	AHI-CC	PSOE y NC

Fuente: Elaboración propia a partir de revisión de la prensa canaria de junio de 2019.

Anexo 2: Glosario de siglas.

AC	Asamblea Canaria
AC-INC	Asamblea Canaria – Izquierda Nacionalista Canaria
ACP	Asamblea Ciudadana Portuense
AEPR	Agrupación de Electores de Puerto del Rosario
AET	Agrupación de Electores de Tejeda
AGS	Agrupación Sureste
AHI	Agrupación Herreña Independiente
AHI-CC	Agrupación Herreña Independiente – Coalición Canaria
AIA	Agrupación Independiente de Arafo
AIC	Agrupaciones Independientes de Canarias
AISU	Agrupación Independiente de Santa Úrsula
ALPA	Alternativa por Agaete
AM	Asamblea Majorera
ANDO SATAUTE	Ando Sataute
AP	Alianza Popular
APA	Alternativa por Antigua
ASBA	Agrupación de Electores Asociación de Barrios
ASG	Agrupación Socialista Gomera
AT	Alternativa por Teror
ATE	Ahora Tegueste
ATE-NC	Ahora Tegueste – Nueva Canarias
AV	Agrupación de Vecinos
AV-SLT	Agrupación de Vecinos – Santa Lucía de Tirajana
AVANTELL	Avante La Laguna
AVESAN	Asamblea de Vecinos de San Mateo
AVF	Alternativa Vecinos de Firgas
BNR	Bloque Nacionalista Rural
BNR-NC	Bloque Nacionalista Rural – Nueva Canarias
CC	Coalición Canaria

CC-PNC	Coalición Canaria – Partido Nacionalista Canario
CCD	Ciudadanos de Centro Democrático
CD	Canarias Decide
CDS	Centro Democrático y Social
CIUCA	Ciudadanos por el Cambio
COMFIR-NC	Compromiso por Firgas – Nueva Canarias
FORTALEZA	Fortaleza
FORUM DRAGO	Forum Drago
FG	Fuerza Garafía
FNC	Federación Nacionalista Canaria
GF	Gana Fuerteventura
ICAN	Iniciativa Canaria
ICU	Izquierda Canaria Unida
IF	Independientes de Fuerteventura
IR-VERDES	Iniciativa por El Rosario – Los Verdes
JPG	Juntos por Guía
JPG-NC	Juntos por Guía – Nueva Canarias
LAVA	Lanzarote Avanza
LPGCPUEDE	Las Palmas de Gran Canaria Puede
NC	Nueva Canarias
NC-ADG	Nueva Canarias – Agrupación Democrática Gomera
PCC-PCE	Partido Comunista Canario – Partido Comunista de España
PCE	Partido Comunista de España
PCN	Plataforma Canaria Nacionalista
PIL	Partido de Independientes de Lanzarote
PNC	Partido Nacionalista Canario
PP	Partido Popular
PP-AV	Partido Popular – Agrupación de Vecinos
PPM	Partido Progresista Majorero
PRIMEROA	Primero Arico
PSOE	Partido Socialista Obrero Español
PVSB	Plataforma Vecinal por Santa Brígida
RA	Roque Aguayro
SOMOSLAN	Somos Lanzarote
SSP	Sí Se Puede
UB	Unión Bagañeta
UCD	Unión de Centro Democrático
UP	Unidas Podemos
UPBE	Unidos por Betancuria
UPC	Unión del Pueblo Canario
UPT	Unidos por Tegueste
UPY	Unidos por Yaiza
UPY-LAVA	Unidos por Yaiza – Lanzarote Avanza
USP	Unidas Se Puede
UXGC	Unidos por Gran Canaria
VSF	Vecinos de San Bartolomé
+XT	Más por Telde