

# LA BAJA PARTICIPACIÓN EN BALEARS, ¿CULPA DE LA IDENTIFICACIÓN CON LAS INSTITUCIONES INSULARES? | LA BAIXA PARTICIPACIÓ A BALEARS, CULPA DE LA IDENTIFICACIÓ AMB LES INSTITUCIONS INSULARS?

Miguel Carranza Guasch

Universitat de les Illes Balears – [www.uib.cat](http://www.uib.cat)

[miguelcguasch@gmail.com](mailto:miguelcguasch@gmail.com)

XIV Congreso de la AECPA: “Ciencia Política en la nueva política | Ciència Política en la nova política”

Salamanca 10 – 12 de julio de 2019.

GT 4.1 Elecciones municipales y europeas: ¿Nuevos escenarios de competición?

---

**Resumen.** La baja participación electoral en la Comunidad Autónoma de les Illes Balears ha sido característica desde que se instauró la democracia en España, el archipiélago siempre ha destacado por una participación electoral estancada y cada vez más baja. Este estancamiento a la baja de la participación puede ser generado por la crisis de la democracia que lleva ya dos décadas en declive, aunque en el caso particular de les Illes Balears se podría acusar a diversos factores, entre ellos, la inexistente conexión o identificación con las instituciones insulares, esto debido a la elevada tasa de residentes no nacidos en la comunidad autónoma, que genera este desapego a las instituciones que han caracterizado a la insularidad Balear. Para poder justificar esto, se comparará la participación electoral con tasas demográficas ofrecidas por el IBESTAT, así como la memoria económica y social del Consell Econòmic i Social.

**Palabras clave:** Balears, elecciones, insularidad, participación, demografía.

**Nota biográfica del autor:** Licenciado en Ciencias Políticas y Administración por la Universidad Complutense de Madrid, Máster en Estudios Avanzados en Comunicación Política en la misma institución, cursando actualmente Doctorado en Historia, Historia del Arte y Geografía en la Universitat de les Illes Balears. Colaboración en entidades gubernamentales en México, coordinación de la campaña electoral 2016 en partido político en Eivissa, asesor en Parlament de les Illes Balears, jefe de prensa partido político en Palma de Mallorca. Miembro del Grupo de Estudio de la cultura, la sociedad y la política en el mundo contemporáneo de la Universitat de les Illes Balears.

## Introducción.

El funcionamiento de la democracia siempre ha sido el centro de los estudios de la ciencia política, el funcionamiento y su mejoramiento son cuestiones principales en la mente de todo politólogo.

La teoría de la modernización se basa en la idea del progreso humano (Carneiro, 2003), partiendo de esta teoría, una democracia fuerte forma parte del progreso humano, y por ende esta alcanza un punto álgido si la modernización es parte de la sociedad parte del estudio.

Según los pioneros de la cultura cívica, Almond y Verba (1963), una cultura política participativa es la idónea en un contexto democrático, y a la vez se podría afirmar que una cultura política participativa forma parte de un nivel de progreso humano superior según la teoría de la modernización. Esto lleva a la relación o el vínculo causal entre los valores democráticos y las instituciones democráticas para poder entender la participación en las democracias occidentales, y es que, según Inglehart (2006) desde la perspectiva del desarrollo humano el elemento crucial de la democratización es que confiere capacidad a las personas.

Como ha señalado Dahl (1998), la naturaleza exacta de la relación entre modernización socioeconómica, la democratización y la creación de una cultura democrática es tan peliaguda hoy como hace un cuarto de siglo. La idea básica de la escuela de la cultura política es que las instituciones políticas y los valores de masas deben ser coherentes para producir regímenes estables y eficientes (Inglehart, 2006).

La participación electoral es una forma de participación política especialmente importante, cuyo carácter distintivo ha justificado el que se analice siempre de manera independiente con respecto a otras formas de participación política (Anduiza, 2004). Aunado a esto, se puede sentenciar que, las elecciones como proceso dentro de las democracias occidentales son el eje angular de funcionamiento de las mismas.

La importancia de la participación electoral radica en la legitimidad obtenida a través de los votos, más allá de entenderse como un elemento clave para conseguir unas elecciones competitivas, por lo tanto reducir al mínimo el nivel de abstención electoral es un objetivo deseable por varias razones (Anduiza, 2004): en un primer lugar, una participación elevada sirve de indicador del apego al sistema democrático por parte de la ciudadanía, así como una identificación con los partidos políticos; en segundo lugar, una elevada participación constituye un objetivo deseable para reforzar actitudes y competencias políticas deseables en la ciudadanía

para fortalecer una cultura política participativa, y como último apunte a los estudios de Anduiza (2004) la igualdad política entre los ciudadanos que se genera con una mayor participación.

Desde finales del siglo XX, hasta la actualidad, se puede considerar – según diversos autores (Norris, 2002; Inglehart, 2006; Todd, 2010; Runciman, 2019) – que la democracia vive una crisis de participación, o en propias palabras de Runciman (2019), “la democracia occidental está pasando por lo que en las personas es la típica crisis de los cuarenta o de los cincuenta: una crisis de madurez, en definitiva”.

Esta crisis se achaca a muchísimas variables, desde la decepción institucional, la desconfianza en el sistema, el desapego al propio sistema, o las mismas instituciones de bienestar bien consolidadas que degeneran en un desapego o *despreocupación* por parte del ciudadano mientras todo funcione.

Este trabajo se centrará en la participación electoral, pues, después de Galicia y Catalunya, Balears es la tercera comunidad autónoma con la participación electoral más baja en el promedio histórico, y es que, la participación ha sido en Balears, además de baja, de tendencia decreciente (Adán y Payeras, 2016).

En la obra “El complejo comportamiento del voto en Baleares” de Adán y Payeras (2016), destacan dos reflexiones acerca del tema aquí tratado, para calificar la importancia de las elecciones en función de la participación. En el estudio comparativo temporal realizado en su obra desde 1977 hasta 2011, se consideran a las elecciones europeas, elecciones de tercer orden, con 20 puntos de diferencia con las generales y 13 puntos con las autonómicas.

Cabe destacar que cuando coinciden las europeas con las autonómicas y locales la participación se iguala bastante, pero cuando no coinciden, la participación en las europeas se ajusta a la clasificación o adjetivo que dan Adán y Payeras (2016) a estas elecciones.

La segunda reflexión gira en torno a una comparación entre el conjunto del estado español y Balears en lo referente a la diferencia entre las elecciones autonómicas y las locales, en la media española las autonómicas superan en un 0,6% a las locales, en Balears sólo se da un 0,2% de diferencia, añadiendo a esto, que de por sí, las elecciones locales tienen una menor participación en Illes Balears que en el resto de comunidades autónomas.

Como dato destacado del análisis temporal del comportamiento electoral en Balears, destaca que Eivissa, es el lugar con la media de participación más baja en las elecciones generales en toda España.

Entre las distintas variables que teóricamente afectan a la participación, este trabajo se centrará en la obra de Anduiza (2004), que entre las explicaciones de la participación electoral incluye la integración social y el lugar de residencia, y es en este punto donde las características sociodemográficas de Illes Balears son especialmente llamativas en comparación con el conjunto del Estado Español.

En consonancia con esta explicación, cobra importancia el hecho de que Balears tiene la menor tasa de residentes nacidos en la región, este dato se complementa con la fuerte tasa inmigrante que estaría inhibiendo la identificación con las instituciones propias.

Otro factor que destacan Adán y Payeras (2016) para justificar este comportamiento abstencionista, es un factor más cultural, más subjetivo, y difícilmente cuantificable que haría referencia al estereotipo del carácter isleño, caracterizado por el individualismo y la escasa tendencia a las expresiones colectivas de cualquier tipo, entre las que por supuesto se encontraría la participación política y electoral (Adán y Payeras, 2016).

Así, en primer lugar, se realizará un análisis demográfico de la comunidad autónoma de Illes Balears con los datos ofrecidos por el IBESTAT (Institut d'Estadística de les Illes Balears) junto a la memoria económica y social del 2017, que es la más recientemente publicada por parte del Consell Econòmic i Social.

Posteriormente, se analizarán y compararán los índices de participación en las elecciones generales, autonómicas y las elecciones al Consell Insular, máxima expresión política de la característica insular en el archipiélago para poder dar una aproximación al tema que aquí ocupa y poder comprobar la integración social y lugar de residencia como explicación al fenómeno abstencionista en la participación electoral de Illes Balears de acuerdo a la obra de Anduiza (2004).

Es bastante generalizada la tendencia a que el porcentaje de participación aumente según se incrementa el nivel de integración social. Desde esta perspectiva, la importancia de la posición social del individuo no reside en sus recursos, sino en la centralidad de la posición que éste ocupa con respecto a su entorno y en los flujos de comunicación e interacción social en los que participa (Anduiza, 2004).

## **Análisis sociodemográfico de Illes Balears.**

El modelo económico prevaleciente en Illes Balears es un modelo económico basado en el sector servicios como consecuencia de ser el turismo su principal fuente de trabajo. Esta naturaleza del turismo, en crecimiento continuo desde la década de los 60s, incide directamente en la sociedad y en su crecimiento demográfico, así como en su decrecimiento.

El turismo en Illes Balears, es el fenómeno económico fundamental que pulsa la línea del progreso y el que orienta la mayor parte de las actividades productivas de las islas. El alcance de su proyección es comprensible si se tiene en cuenta el desplazamiento masivo de inmigrantes que está sacudiendo los cimientos de la sociedad y forjando a la vez una mentalidad colectiva completamente distinta de la tradicional (Von Perfall, 1981).

En la obra “Cultura y personalidad en Ibiza” de Alarco Von Perfall (1981), destaca el análisis de lo que conlleva el turismo y su incidencia en la demografía balear. En la primera mitad del siglo XIX Illes Balears, en especial Mallorca, por su alejamiento de la península, fueron lugares de destierro. Por ese mismo tiempo, la guerra y la política provocaron la llegada de intelectuales y hombres eminentes, los que, imbuidos de las ideas del romanticismo, “descubrieron” la capital de la provincia propagando su belleza natural por Europa (Von Perfall, 1981). Así pues, desde el siglo XIX se puede hablar de una modificación en la sociedad insular.

Ya en el siglo XXI, la evolución de la población de Illes Balears destaca por un intenso periodo de crecimiento continuado durante la primera década de este siglo, para posteriormente, en los años finales de la crisis económica, se dio una ligera pérdida de población, concretamente en los años 2013 y 2014. Sin embargo, a pesar de que muchos de los efectos de la crisis como la precarización laboral, los bajos salarios, el elevado nivel de vida, etc., la población de Illes Balears en el último trienio ha mantenido un crecimiento constante, aunque muy alejado de las tasas de crecimiento registradas en el primer decenio del presente siglo, por debajo de un 1%.

En este sentido, es destacable que, aunque la tendencia es la misma que en el resto del Estado Español, debido al envejecimiento de la población, con menos nacimientos y una menor entrada de población inmigrante, Illes Balears se diferencia del resto de comunidades autónomas en el hecho de que este proceso se ha retrasado gracias a un balance migratorio y un crecimiento vegetativo positivos.

Centrándonos en los saldos migratorios, por la explicación de la integración social y lugar de residencia en lo referente a la participación electoral, el balance histórico indica que desde la década de los 80, hasta el 2001, los saldos migratorios eran más favorables a la población procedente de otras comunidades autónomas respecto de la población procedente del extranjero, pero después los flujos migratorios procedentes del extranjero se tornaron más intensos, hasta el grado en el que los saldos migratorios procedentes de otras comunidades autónomas presentaban valores negativos en los años de “bonanza económica” (Gráfico I).

**Evolució del balanç migratori a les Illes Balears**

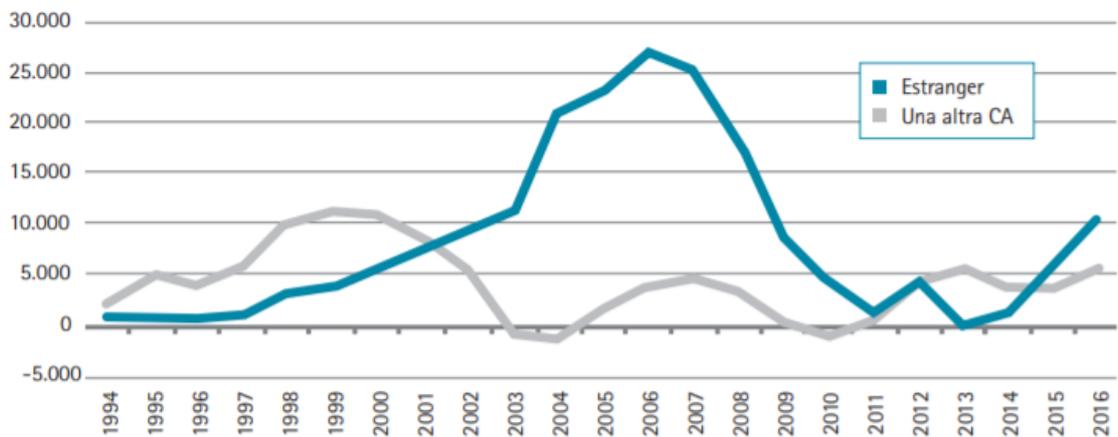
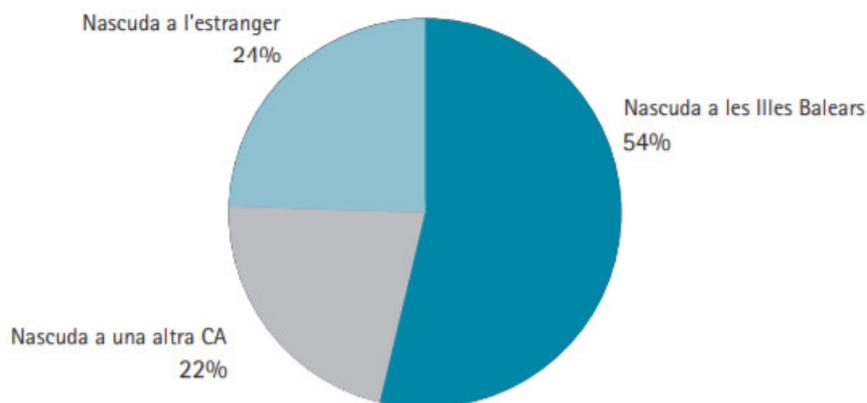


Gráfico I. Evolución del balance migratorio en Illes Balears. Fuente: Consell Econòmic i Social.

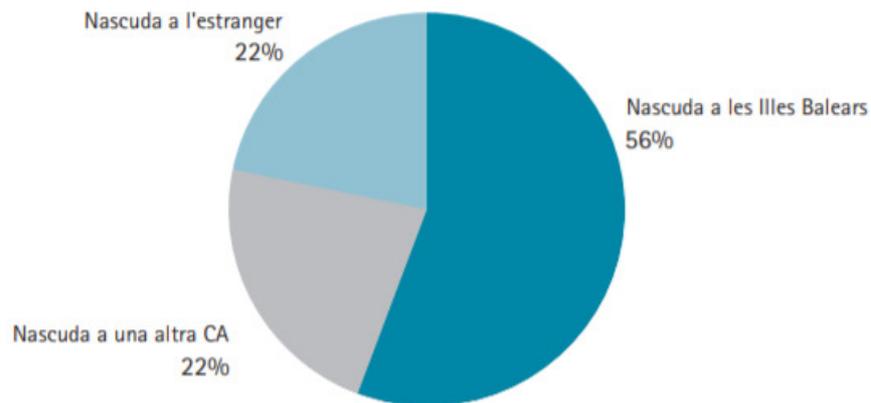
Según los censos del padrón 2012 y 2017, se aprecia concretamente la repartición de los residentes en Illes Balears según el lugar de nacimiento, siguiendo la comparativa entre los nacidos en otras comunidades autónomas y los nacidos en el extranjero (Gráfico II y III).

**Població segons lloc de naixement. Revisió del padró 2012**



Gráfica II. Población según lugar de nacimiento. Revisión del padrón 2012. Fuente: Consell Econòmic i Social

### Població segons lloc de naixement. Revisió del padró 2017

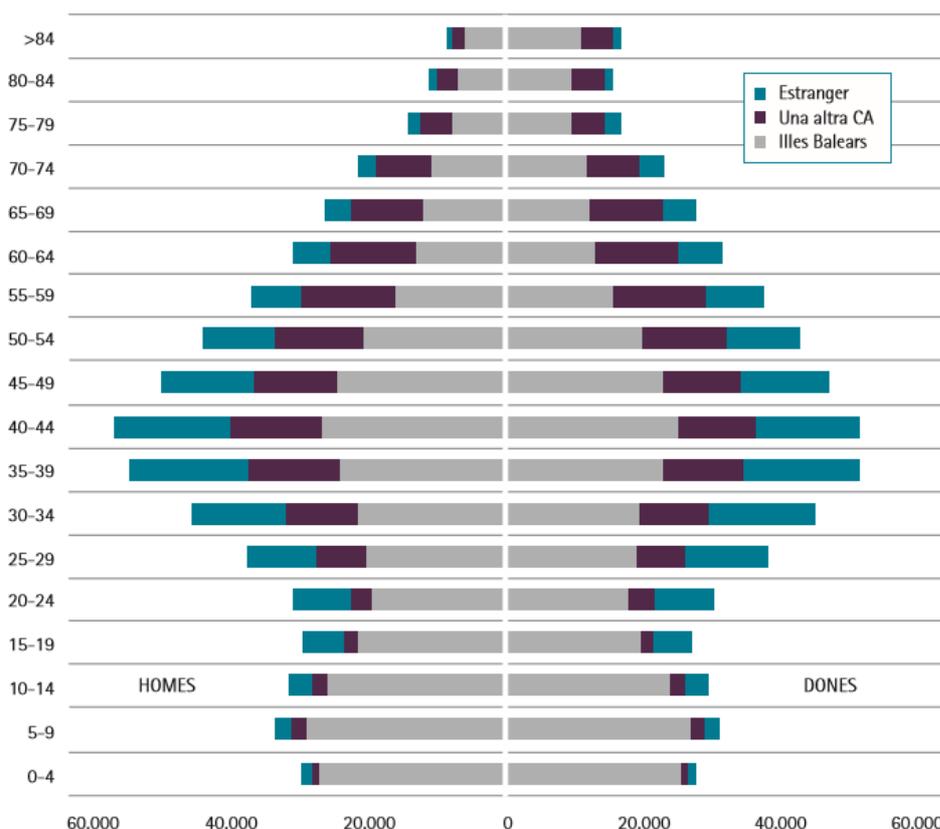


Gràfica III. Población según el lugar de nacimiento. Revisión del padrón 2017. Fuente: Consell Econòmic i Social

Tal como se aprecia en las gráficas expuestas, la naturaleza de la población residente en Illes Balears es casi de 1 a 2 los nacidos fuera de la comunidad autónoma, aunque, por la propia residencia de los inmigrantes, sus descendientes suelen nacer ya en Illes Balears, por lo que la tasa de residentes nacidos en la comunidad autónoma crece un 2% entre 2012 y 2017, aunque según datos del Institut d'Estadística de les Illes Balears en 2018 ha descendido un 0,2%, lo que indicaría que la tendencia se mantiene.

La gráfica piramidal que se mostrará a continuación plasma la realidad de la evolución migratoria, ya que se indica según la edad, el origen del nacimiento de los residentes en Illes Balears (Gràfica IV).

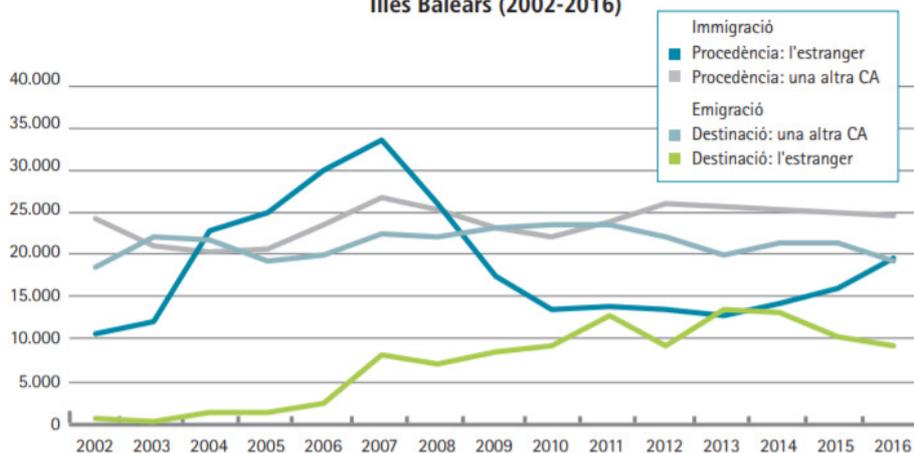
Piràmide segons lloc de naixement. Revisió del Padró 1-01-2017



Gràfica IV. Piràmide según lugar de nacimiento. Revisión del padrón 01-01-2017. Fuente: Consell Econòmic i Social.

En esta piràmide se puede apreciar que las edades comprendidas entre los 30 y los 69 años, el número de nacidos en otra comunidad autónoma más los nacidos en el extranjero, si no igualaban a los nacidos en la comunidad autónoma, los superaban, dato relevante a la hora de analizar el voto, pues el grueso del censo electoral está comprendido en estas edades.

Evolució dels moviments migratoris de les Illes Balears per procedència.  
Illes Balears (2002-2016)



Gràfica V. Evolución de los movimientos migratorios de Illes Balears por procedencia y destino. Illes Balears (2002-2016). Fuente: Consell Econòmic i Social.

En la gráfica V, se puede observar que los movimientos migratorios entre comunidades autónomas, ya sea en dirección Illes Balears a la península, o en dirección del conjunto de comunidades autónomas hacia Illes Balears, mantiene una tendencia en los últimos 15 años. Sin embargo, en los movimientos con el extranjero, las fluctuaciones son mayores y más pronunciadas, destacando la llegada de extranjeros en los años de “bonanza económica” y pronunciándose la emigración de baleares al extranjero desde los inicios de la crisis, coincidiendo al mismo tiempo con el descenso de la llegada de extranjeros.

En la línea de marcar una tendencia diferente respecto del conjunto del Estado Español destaca que en Illes Balears el número de interrupción del embarazo es mayor que la media española, así como las separaciones o divorcios. Otros aspectos relacionados con la demografía balear como la edad media de maternidad, el número de hijos y mortalidad siguen la tendencia normalizada en el Estado Español.

A nivel insular, es también importante apreciar la diferencia entre las islas, pues, como ya se mencionó, la institución que representa la insularidad, es el Consell Insular, y se vota a nivel insular. Apreciando la tabla I, Menorca es con diferencia la isla con mayor tasa de residentes nacidos en la isla, y, de hecho, superior a la media a nivel de comunidad autónoma. Esta tasa, cae drásticamente en el caso de las Islas Pitiusas, Eivissa y Formentera.

| Isla       | Población total | Población nacida en la Isla | % residentes nacidos en la Isla |
|------------|-----------------|-----------------------------|---------------------------------|
| Mallorca   | 880,113         | 505,524                     | 57,43%                          |
| Menorca    | 91,920          | 55,838                      | 60,74%                          |
| Eivissa    | 144,659         | 58,646                      | 40,54%                          |
| Formentera | 12,216          | 4,282                       | 35,05%                          |

Tabla I. Número de residentes totales por Isla, y residentes nacidos en la isla. Padrón 2018. Elaboración propia a partir de datos del Institut d’Estadística de les Illes Balears (IBESTAT).

Tras el análisis sociodemográfico realizado, se puede certificar que la explicación a la baja participación electoral respecto de la integración social y lugar de residencia se puede considerar una variable principal, aunque en definitiva no la única. Para ello se procederá a un análisis de participación electoral.

## **Análisis comparativo de participación electoral de Illes Balears.**

La participación electoral es un índice real y comprobable, además de altamente fiable en los análisis cuantitativos. Además, se puede considerar un índice directamente relacionado con la implicación en la política por parte de la ciudadanía como se ha explicado anteriormente, vinculado, al mismo tiempo que con el nivel de cultura política, con la modernización y el desarrollo según la teoría de la modernización.

En el presente apartado se realizará una comparativa entre tres tipos de elecciones, en un primer lugar las elecciones generales ya que, siguiendo los resultados del análisis sociodemográfico tendría una mayor justificación su participación dado que los nacidos en otras comunidades autónomas pueden sentir una mayor identificación con la representación del Estado Español.

El análisis comprenderá un histórico de las elecciones generales desde 1977 hasta 2019, aunque las elecciones a tomar en cuenta serán las elecciones generales a partir de 2004, todo para hacer coincidir la separación del Consell d'Eivissa i Formentera para que cada isla tuviese su propio Consell.

A partir de 2007 las 4 islas que conforman el archipiélago Balear cuentan con su propio Consell Insular, y es que anteriormente, Formentera no contaba con Consell Insular, ya que era un Consell Insular para las Pitiusas, denominado Consell Insular d'Eivissa i Formentera.

En segundo lugar, se analizarán las elecciones autonómicas, en este caso cabe señalar que el papel que desempeña el Govern Balear, al tener su sede en la isla mayor, Mallorca, puede generar un distanciamiento respecto del resto de islas, por ello se podría considerar otra variable en el análisis de participación a nivel insular.

En tercer lugar, se analizarán las elecciones al Consell Insular, en este caso se incluirán el Consell de Ibiza, Consell de Formentera, Consell de Mallorca y Consell de Menorca. Es destacable que la figura del Consell es una figura gubernamental propia de la comunidad autónoma de Illes Balears, y por esto mismo se considerará como la institución más ligada, o en su defecto más distanciada, de los residentes nacidos en Illes Balears respecto de los no nacidos siguiendo la explicación de Anduiza (2004).

El análisis comparativo que se realizará a nivel de archipiélago para comparar con el conjunto del Estado Español para el caso de las elecciones generales y las autonómicas comprenderá el total de las elecciones que se han dado.

Posteriormente a nivel insular, es decir por islas, Ibiza, Mallorca y Menorca, ya que de acuerdo a lo que Alarco Von Perfall (1981) destacaba, cada isla tiene su propia idiosincrasia, una cuestión directamente relacionada con la identidad insular que he estudiado con anterioridad (Carranza, 2017), comprenderá, como ya se mencionó antes, las elecciones a partir de las generales de 2004, para comenzar el comparativo cuando las instituciones insulares aparecen en las 4 islas del archipiélago balear.

### **Comparación absoluta Estado Español – Illes Balears (1977-2019).**

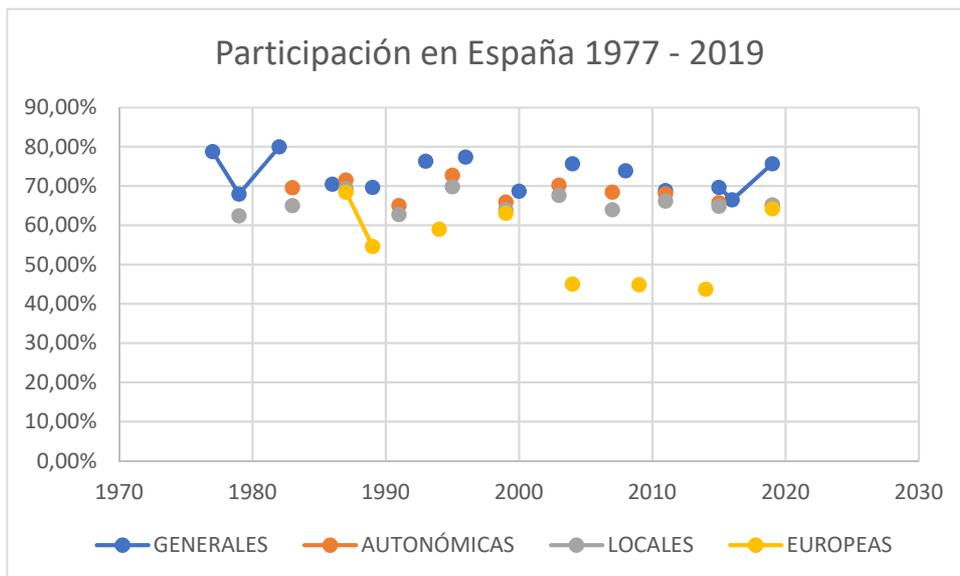
A nivel del Estado Español, el orden de importancia según la participación en los 4 tipos de elecciones que hay, las generales son las más importantes con una media histórica, desde 1977 hasta 2019 de un 72.85% de participación, casi 3 de cada 4 ciudadanos acuden a las urnas en este tipo de elecciones.

En un segundo plano, quedarían las elecciones autonómicas, con una media de participación de 68.29% de participación. Las terceras son las elecciones locales, en las que la media alcanza el 65.61% de participación, para que las europeas queden relegadas a las cuartas en importancia con un 55.44% de participación.

|      | GENERALES | AUTONÓMICAS | LOCALES | EUROPEAS |
|------|-----------|-------------|---------|----------|
| 1977 | 78,80%    |             |         |          |
| 1979 | 68,00%    |             | 62,50%  |          |
| 1982 | 80,00%    |             |         |          |
| 1983 |           | 69,60%      | 65,10%  |          |
| 1986 | 70,50%    |             |         |          |
| 1987 |           | 71,60%      | 69,40%  | 68,50%   |
| 1989 | 69,70%    |             |         | 54,70%   |
| 1991 |           | 65,10%      | 62,80%  |          |
| 1993 | 76,40%    |             |         |          |
| 1994 |           |             |         | 59,10%   |
| 1995 |           | 72,80%      | 69,90%  |          |
| 1996 | 77,40%    |             |         |          |
| 1999 |           | 66,00%      | 64,00%  | 63,10%   |
| 2000 | 68,70%    |             |         |          |
| 2003 |           | 70,30%      | 67,70%  |          |
| 2004 | 75,70%    |             |         | 45,10%   |
| 2007 |           | 68,50%      | 64,00%  |          |

|       |        |        |        |        |
|-------|--------|--------|--------|--------|
| 2008  | 73,90% |        |        |        |
| 2009  |        |        |        | 44,90% |
| 2011  | 68,90% | 68,10% | 66,20% |        |
| 2014  |        |        |        | 43,80% |
| 2015  | 69,70% | 65,80% | 64,90% |        |
| 2016  | 66,50% |        |        |        |
| 2019  | 75,75% | 65,16% | 65,20% | 64,30% |
| Media | 72,85% | 68,29% | 65,61% | 55,44% |

Tabla II. Participación media en España, 1977 – 2019. Elaboración propia a partir de datos del Ministerio del Interior.



Gráfica VI. Participación media en España, 1977 – 2019. Elaboración propia a partir de datos del Ministerio del Interior.

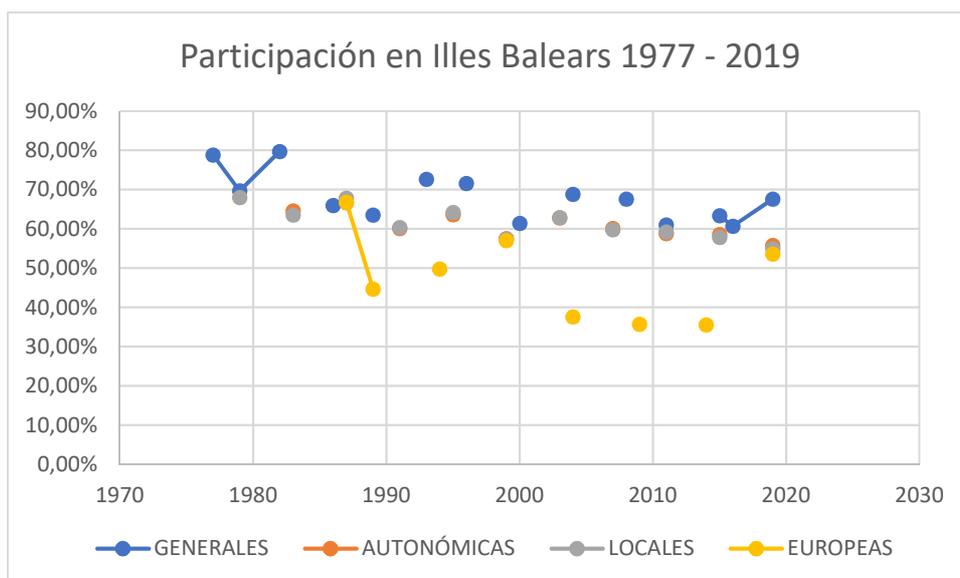
En Illes Balears sólo se da una diferencia respecto del orden de la importancia de las elecciones. Las generales continúan siendo las que más participación generan, con una media de 68.03%, casi cuatro puntos y medio menos que la media a nivel nacional.

A diferencia del comportamiento electoral a nivel nacional, la media de las elecciones locales supera a la participación en las autonómicas con un uno por ciento más de participación, alcanzando el 61,45% de media, mientras que a nivel autonómico la media histórica llega al 60,86%. En ambos casos, Illes Balears siempre se encuentra por debajo de la media del conjunto del Estado Español.

Muy por detrás en la media de participación se encuentran las elecciones europeas, con un 47,60% de participación de media, casi 8 puntos por debajo de la media nacional, la tabla III, y la gráfica VII ilustran la participación electoral histórica de las elecciones en Illes Balears.

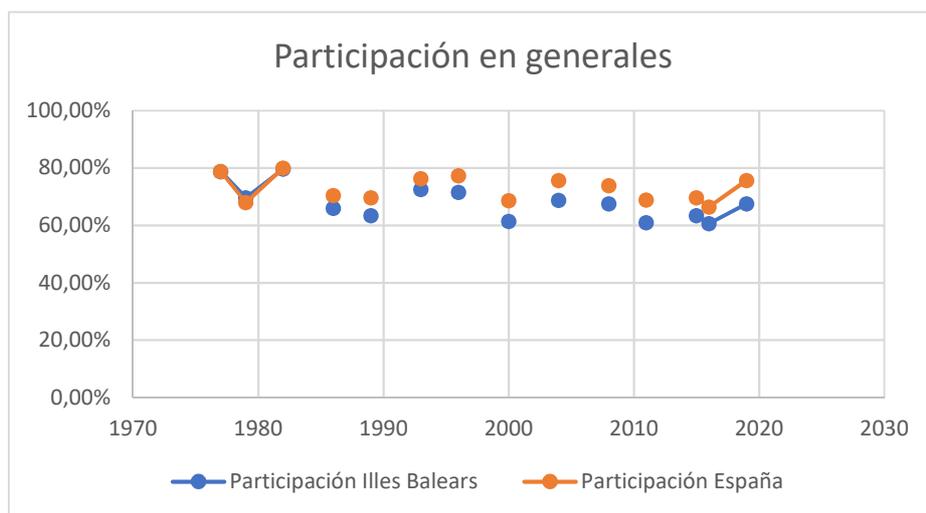
|       | GENERALES | AUTONÓMICAS | LOCALES | EUROPEAS |
|-------|-----------|-------------|---------|----------|
| 1977  | 78,80%    |             |         |          |
| 1979  | 69,70%    |             | 68,00%  |          |
| 1982  | 79,70%    |             |         |          |
| 1983  |           | 64,60%      | 63,50%  |          |
| 1986  | 66,00%    |             |         |          |
| 1987  |           | 66,70%      | 67,80%  | 66,80%   |
| 1989  | 63,50%    |             |         | 44,70%   |
| 1991  |           | 60,10%      | 60,40%  |          |
| 1993  | 72,60%    |             |         |          |
| 1994  |           |             |         | 49,80%   |
| 1995  |           | 63,60%      | 64,20%  |          |
| 1996  | 71,60%    |             |         |          |
| 1999  |           | 57,50%      | 57,40%  | 57,00%   |
| 2000  | 61,40%    |             |         |          |
| 2003  |           | 62,80%      | 62,90%  |          |
| 2004  | 68,80%    |             |         | 37,60%   |
| 2007  |           | 60,10%      | 59,80%  |          |
| 2008  | 67,60%    |             |         |          |
| 2009  |           |             |         | 35,70%   |
| 2011  | 61,00%    | 58,80%      | 59,20%  |          |
| 2014  |           |             |         | 35,60%   |
| 2015  | 63,40%    | 58,60%      | 57,80%  |          |
| 2016  | 60,70%    |             |         |          |
| 2019  | 67,58%    | 55,80%      | 55,00%  | 53,62%   |
| Media | 68,03%    | 60,86%      | 61,45%  | 47,60%   |

Tabla III. Participación media en Illes Balears, 1977 – 2019. Elaboración propia a partir de datos del Ministerio del Interior.



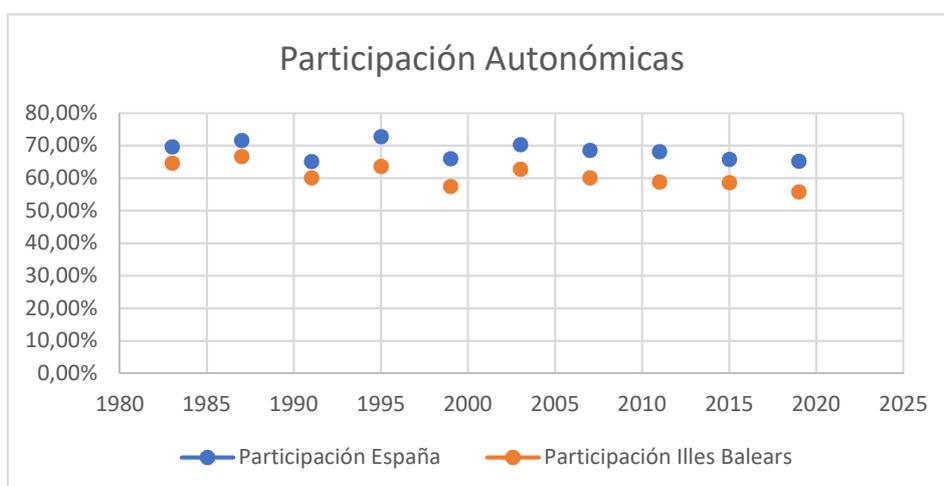
Gráfica VII. Participación media en Illes Balears, 1977 – 2019. Elaboración propia a partir de datos del Ministerio del Interior.

En lo que a las generales respecta, Illes Balears siempre ha ido por debajo en participación, salvo en las elecciones de 1979, cuando Illes Balears supera en 1,70% la participación media del conjunto del Estado Español, la media global histórica de Illes Balears alcanza el 68,03% de participación frente al 72,85% de la media española (Gráfica VIII). Como dato a considerar, sólo en 4 ocasiones la participación Balear superó el 70% de participación (1977, 1982, 1993 y 1996).



Gráfica VIII. Comparativa participación en elecciones generales Illes Balears – España, 1977 – 2019. Elaboración propia a partir de datos del Ministerio del Interior.

Pasando a las elecciones autonómicas, como ya se mencionó anteriormente, en Illes Balears serían las terceras en importancia después de las locales, aunque con un escaso uno por ciento por encima, aunque respecto de la media nacional la diferencia es mucho mayor, siendo casi ocho puntos por debajo en el caso de Illes Balears en comparación con la media del conjunto del Estado Español (Gráfica IX).



Gráfica IX. Comparativa participación en elecciones autonómicas Illes Balears – España, 1977 – 2019. Elaboración propia a partir de datos del Ministerio del Interior.

## Participación en las elecciones al Consell Insular.

El Consell Insular es la figura máxima de gobierno local en Illes Balears, en comparación con el otro archipiélago parte del Estado Español, las Islas Canarias, los Cabildos equivaldrían a la función de representación y de gobierno características de la cuestión insular.

Ya desde el año 1299, la figura de la Universitat, en tiempos de Jaume II, en el reino de Mallorca, destacaba como forma de gobierno insular, y esta forma ha sido propia hasta el presente. Hoy en día, es herencia de la ley de bases del Estatuto de Régimen Local, publicado en el boletín oficial de las Cortes Españolas el 31 de mayo de 1974, que marca el inicio de la filosofía que se ha seguido hasta nuestros días. En su disposición final segunda establecía lo siguiente: “Podrá acordarse para la provincia de Baleares una organización que resulte conforme con su carácter insular”.

Así pues, desde el siglo XIII, pasando por la II República, hasta nuestros días, la figura de provincia con base en la característica insular ha sido un principio rector en el desarrollo político institucional balear y por ello, es en esta institución en la que radica el foco de este trabajo.

El análisis comprenderá cuatro elecciones al Consell Insular, como se describió con anterioridad, este ciclo comenzará en 2007, que es cuando las cuatro islas que conforman el archipiélago tienen su propia institución, pues anteriormente, las denominadas Islas Pitiusas, que comprendían a Eivissa y Formentera, tenían un único Consell Insular.

Así pues, en lo referente a la participación en las elecciones al Consell Insular de cada isla, la participación cae drásticamente en comparación tanto con las generales, las autonómicas y las locales, superando solamente la participación media de las elecciones europeas que tienen de media 47,60% de participación en Illes Balears frente a una media de participación en elecciones al Consell Insular de 56,76%.

|       | Consell Eivissa | Consell Mallorca | Consell Menorca | Consell Formentera |
|-------|-----------------|------------------|-----------------|--------------------|
| 2007  | 54,48%          | 61,02%           | 58,70%          | 62,27%             |
| 2011  | 52,15%          | 60,97%           | 60,19%          | 60,86%             |
| 2015  | 49,29%          | 60,16%           | 58,38%          | 51,52%             |
| 2019  | 49,39%          | 59,18%           | 58,02%          | 51,52%             |
| Media | 51,33%          | 60,33%           | 58,82%          | 56,54%             |

Tabla IV. Participación insular en elecciones al Consell Insular, 2007 – 2019. Elaboración propia a partir de datos del Institut d'Estadística de les Illes Balears (IBESTAT).

A nivel insular, destaca el hecho de que, para el ciclo estudiado, desde 2007 hasta 2019, Eivissa continua su tendencia de ser la isla y el lugar con la menor tasa de participación en el conjunto del Estado Español, con una participación de 51,33%. Además, también sería importante hacer mención al hecho de que, a pesar de ser una institución novedosa a partir del 2007, aunque en ese año alcanzó su pico de participación en Formentera, la participación se queda en un 56,54%, una participación bastante pobre dada la importancia histórica de la institución y el contraste de la novedad en el ámbito electoral para el ciudadano elector.

Al observar el comportamiento Balear respecto de la participación, se puede apreciar que es una sociedad desmovilizada, que, aunque cuente con picos de participación, mantiene una tendencia generalizada. Tanto en las elecciones generales, como en las autonómicas y locales se mantiene una tendencia a la baja respecto de la participación a nivel del conjunto del Estado Español, sin embargo, es llamativo el hecho de que la Institución que históricamente representa y expresa la característica insular de Illes Balears, se encuentra muy alejada de lo que sería una participación deseable.

### **Análisis de la participación electoral en Illes Balears.**

Tal como lo consideraban en su obra Adán y Payeras (2016), es una realidad la baja participación electoral en Illes Balears, sin embargo, la variable que afecta principalmente a esta actitud de la ciudadanía, es difícilmente comprobable, a pesar de ello, una variable a considerar es sin duda, la naturaleza demográfica que configura el archipiélago Balear.

#### **A) Elecciones generales**

Las elecciones generales en Illes Balears son las más destacadas en importancia de participación, siguiendo la tendencia nacional. Produciendo una movilización importante del electorado, las elecciones de 1977 y 1982 alcanzaron cerca del 80% de participación dándoles así su carácter de <<excepcional>> (Anduiza, 2004). Tras estas elecciones, las de 1979, 2004 y 2008 son las que movilizan a cerca del 70% del electorado, nunca llegando a alcanzar esta cota. Las 9 elecciones restantes, se acercan más al 60% de participación, acercándose más al promedio global de participación normal en Illes Balears, que en el cómputo global de elecciones (generales, autonómicas, locales y europeas).

## **B) Elecciones autonómicas**

La media de participación en las elecciones autonómicas en Illes Balears queda estancada en un 60,86%, casi 10 puntos por debajo de la media nacional, aunque es llamativo que el comportamiento de máxima participación sigue la estela de la participación a nivel del conjunto del Estado Español, ya que en las elecciones autonómicas la evolución de la participación se caracteriza por:

- Una pauta fluctuante que se presenta de manera homogénea en todas las comunidades, la participación más elevada es en las elecciones de 1987, 1995 y 2003 (Anduiza, 2004).

En lo que respecta al resto de elecciones autonómicas, no existe una pauta común entre el comportamiento balear y el del resto del Estado Español. Cabe añadir, que, aunque con una diferencia mínima, las autonómicas pasan a ser las terceras en importancia en el ideario colectivo de Illes Balears basándonos en la participación electoral.

## **C) Elecciones locales**

Las segundas en importancia de participación en la comunidad autónoma de Illes Balears. A nivel nacional, la media de participación en elecciones locales oscila el 65% y son las terceras en importancia, en Illes Balears la media se sitúa en el 61,45%, próximo a su media del cómputo global electoral.

## **D) Elecciones Europeas**

Con una media de participación de 47,60% en Illes Balears, es con diferencia el periodo electoral con menos interés por parte de la ciudadanía, el distanciamiento, producto de la percepción ciudadana, con las instituciones europeas se plasma en la cita a las urnas en este tipo de elecciones, así, en las elecciones europeas el nivel de participación es muy inferior al de las elecciones generales y coincide que cuándo mayor participación han obtenido suele coincidir con otras elecciones, ya sean nacionales, autonómicas o locales. Las elecciones de 2004 serían la excepción, pues de las elecciones celebradas son las terceras con menor participación a pesar de coincidir con las elecciones generales de 2004, que rozan el 70% de participación.

### **E) Elecciones al Consell Insular**

Con un 56,76% de participación en todo el archipiélago, son las cuartas elecciones en importancia sólo por delante de las elecciones europeas. Mallorca y Menorca son las islas con mayor movilización a esta cita, con una media próxima al 60% de participación, pero Eivissa, que a nivel histórico destaca por ser la isla con menor participación continua la tónica con un escaso 51% de media de participación en la institución insular.

Es llamativo y concuerda con la hipótesis planteada en el título de este trabajo, pues Eivissa y Formentera, que son las dos con la menor participación en las elecciones al Consell, son también las dos islas con menor porcentaje de residentes nacidos en la isla, en el caso de Eivissa sólo el 40,54% de los residentes y en el caso de Formentera sólo el 35,05%, y a nivel de comunidad autónoma, aunque de manera falaz, los porcentajes de participación concuerdan con los porcentajes de población nacida en las islas (55%-45%).

## Conclusiones.

Partiendo de la explicación a la participación electoral que desarrolla Anduiza (2004), a la hora de hablar de integración social, los contactos personales son muy importantes como factor de movilización, ya que, al no ser intencionales, suelen encontrar menor resistencia que otro tipo de contactos específicamente movilizados como los ejercidos por los partidos políticos.

Además, se presupone, sobre todo en las elecciones de ámbito autonómico, local y al Consell, los individuos con redes sociales densas suelen conocer mejor a los candidatos, por la misma proximidad, y también su posicionamiento ante cuestiones políticas y problemáticas reales próximas, que afectan directamente a las sociedades locales, como por ejemplo todo lo que subyace a la problemática de la insularidad.

Otro aspecto a considerar, que podría incidir directamente en el abstencionismo característico de Illes Balears, puede ser el hecho de que – de manera aún por comprobar, pero conocida en el ámbito local – muchos residentes censados en realidad no residen en el archipiélago, pero conservan su residencia para poder verse beneficiados de los descuentos y beneficios en el transporte interinsular y en el transporte desde la península al archipiélago.

En línea con la explicación que ofrece Anduiza (2004), una mayor integración social genera también sentimientos de responsabilidad cívica y mayor presión social hacia la participación. También, hay datos empíricos que ayudan a sentenciar que las personas que llevan poco tiempo en su lugar de residencia, viven solas, no participan en actividades sociales, no son miembros de organizaciones o asociaciones tienen un nivel de integración social previsiblemente menor y, por lo tanto, unos niveles de participación electoral inferiores.

A pesar de ello, los residentes no nacidos en el lugar de residencia, en el caso de pertenecer a asociaciones o movimientos, suelen ser en su mayoría de carácter estatal, pudiendo así coincidir con personas de su mismo lugar de origen cuando no concretamente a asociaciones propias del lugar de origen en la nueva sociedad.

Con todo ello, y aunque se precise de una segunda investigación al respecto para poder comprobar la hipótesis de este trabajo, se podría confirmar el hecho de que la alta tasa de residentes no nacidos en la comunidad autónoma de Illes Balears es una variable que influye directamente y se podría considerar un ingrediente añadido a la ya de por sí idiosincrasia insular

que señalaban Adán y Payeras (2016), que se ha caracterizado por ser una sociedad que se moviliza por lo general poco.

De este modo, además de un estudio del asociacionismo de los residentes no nacidos en Illes Balears, un estudio comparativo con el comportamiento electoral en las Islas Canarias, comparando directamente la participación en las elecciones de los Cabildos, como institución única de la insularidad canaria, respecto de la participación electoral en las elecciones de los Consells Insulares podría ayudar a certificar la hipótesis aquí planteada.

## Bibliografía.

### a) Libros, artículos y ponencias

Adán, G. y Payeras, M. 2016. El complejo comportamiento del voto en Baleares. Palma: Leonard Muntaner

Alarco Von Perfall, C., 1981. Cultura y personalidad en Ibiza. Madrid: Ed. Nacional.

Alcántara, M., Martínez, A., 1998. Las elecciones autonómicas en España, 1980-1997. Madrid: Centro de Investigaciones sociológicas.

Anduiza, E. y Bosch, A., 2004. Comportamiento político y electoral. Barcelona: Ariel.

Carranza, M., 2017. XIII Congreso AECPA. La identidad insular como elemento definitorio de los nuevos partidos en Ibiza, Illes Balears.

Colom I Pastor, B., 1978. L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balear. Barcelona: Curial.

Ignatieff, M., 1993. Blood and Belonging: Journeys into the new Nationalism. London: Chatto & Windus.

Inglehart, R. y Welzel, C., 2006. Modernización, cambio cultural y democracia: la secuencia del desarrollo humano. Madrid: CIS

Runciman, D., 2019. Así termina la democracia. Barcelona: Paidós.

Universitat de les Illes Balears, 2016. Los costes de la insularidad de las Islas Baleares: evaluación de políticas actuales y propuestas de futuro.

b) Fuentes electrónicas

Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS). Barómetros autonómicos y estudios preelectorales y poselectorales. Disponible en: <http://www.cis.es/cis/opencms/ES/index.html>

Diario Última Hora, 2019. Disponible en: <http://www.ultimahora.es/>

Enciclopèdia d'Eivissa i Formentera. Disponible en: <http://www.eeif.es/index.asp>

Información electoral del Ministerio del Interior. Disponible en: <http://www.infoelectoral.mir.es/>

Instituto de Estadística de las Illes Balears. Disponible en: <http://ibestat.caib.es/ibestat/inici>

Memòria socioeconómica i laboral 2017. Del Consell Econòmic i Social, disponible en: [http://www.caib.es/sites/ces/ca/l/memoria\\_socioeconomica\\_i\\_laboral-7/2017/](http://www.caib.es/sites/ces/ca/l/memoria_socioeconomica_i_laboral-7/2017/)

Las elecciones generales en España 1977-2016. Disponible en: [http://www.interior.gob.es/documents/642317/1201381/Las\\_elecciones\\_generales\\_en\\_Espa%C3%B1a\\_1977-2016\\_126170281.pdf/6ef7a97b-a48a-4511-b988-6b0ff0796ae2](http://www.interior.gob.es/documents/642317/1201381/Las_elecciones_generales_en_Espa%C3%B1a_1977-2016_126170281.pdf/6ef7a97b-a48a-4511-b988-6b0ff0796ae2)