

Cultura de Defensa en España: Una nueva propuesta teórico-conceptual

Rafa Martínez
Alberto Bueno
Adolfo Calatrava
Luis Remiro



UNIVERSITAT DE
BARCELONA



UNIVERSIDAD
DE GRANADA



UNIVERSIDAD
COMPLUTENSE
MADRID

Cultura política de defensa

- * **Dsglose socio-cultural de la Defensa (Calduch, 2018):**
 - a) disociación entre la voluntad social y la política en el Estado;
 - b) una concepción idealista y pacifista de las relaciones internacionales;
 - c) la errónea identificación por parte de ciertos intelectuales y sectores ideológicos entre los conceptos de defensa, militarismo y belicismo;
 - d) la falta de arraigo de la defensa como valor común de los ciudadanos;
 - e) la valoración social contradictoria sobre las Fuerzas Armadas españolas.

Cultura política de defensa

- ❑ Estrategia del Gobierno para superar los hándicap sociales en Defensa
 - Promoción de la Cultura de Defensa = Conocimiento
 - Lograr conciencia de defensa = conciencia situacional y apoyo a la política de defensa
- ❑ Los gobiernos españoles, desde los años 90, en todos sus documentos estratégicos, han mantenido una particular relación causal entre conciencia y cultura:
 - **Conocimiento y Respaldo = Cuando haya Cultura, habrá Conciencia (El Conocimiento generará apoyo social)**
- ❑ El Ministerio de Defensa continúa, después de más de treinta años de esfuerzo ininterrumpido, apostando por SU cultura de defensa. Para el MD, la cultura de la defensa es justo el modelo cultural que les gustaría que tuviera España. Cualquier cosa que no sea su modelo es deficiente.
- ❑ Todos los gobiernos han coincidido en que en España NO HAY cultura de defensa...

Documento	Fragmento	Síntesis
LODN 1980	[Art. 14.2] “El gobierno cuidará de desarrollar el patriotismo y los principios y valores reflejados en la Constitución”	Valores constitucionales y patriotismo
DDN 1992	“Fomentar [...] la conciencia de la necesidad de una política de defensa acorde con la realidad social y económica de España y con sus compromisos internacionales [...] renovar los lazos de unión entre la sociedad y las Fuerzas Armadas”	Respaldo e identificación
DDN 1996	“La sociedad española comprende, apoya y se sienta comprometida [...] Un mayor apoyo social [...] Se promoverá [...] un conocimiento suficiente”	Respaldo mediante conocimiento
LBD 2000	“Conseguir que la sociedad española comprenda, apoye y participe [Transmitir] la necesidad de la inversión en defensa [Fomentar] el interés por los temas de defensa [Conseguir que] se identifique con el esfuerzo de defensa [...] en el convencimiento de que se trabaja en la dirección correcta”	Respaldo y conocimiento
DDN 2000	“Fomentar la conciencia de defensa nacional en la sociedad española a través de la cultura de defensa [...] de manera que perciba como propias las cuestiones relacionadas”	Respaldo mediante conocimiento
RED 2003	“Fomentar la conciencia de defensa nacional en la sociedad española a través de una dinámica de cultura de defensa”	Respaldo mediante conocimiento
DDN 2004	“Elevar el nivel de cultura sobre seguridad y defensa [...] Con el fin de favorecer una mayor implicación de la sociedad”	Respaldo mediante conocimiento
LODN 2005	“Desarrollo de la cultura de defensa [...] la sociedad española conozca, valore y se identifique con su historia y con el esfuerzo solidario y efectivo [de las FAS]”	Respaldo mediante conocimiento
DDN 2008	“Obtención del máximo respaldo social [...] La identificación de la sociedad con sus Fuerzas Armadas. Fomentar y promover la cultura de seguridad y defensa [...] propiciar un mayor conocimiento [...] promover el más amplio apoyo de los ciudadanos a sus Ejércitos”	Respaldo y conocimiento
EES 2011	“Promover una mayor cultura de seguridad e impulsar la educación de los profesionales [y] de los ciudadanos”	Conocimiento
DDN 2012	“Fomentar una conciencia de defensa [y] una cultura de la defensa [...] Toma de conciencia social de la importancia de la seguridad y la defensa”	Respaldo y conocimiento
ESN 2013	“Fomento de la conciencia y cultura de defensa [...] apoyo de la sociedad española a la defensa nacional. [Una] cultura de seguridad sólida, basada en el previo conocimiento, concienciación y sensibilización”	Respaldo mediante conocimiento
LSN 2015	“Implicación activa de la sociedad [...] Aumentar el conocimiento y la sensibilización de la sociedad”	Respaldo y conocimiento
ESN 2017	“Concienciación sobre las principales amenazas y desafíos”	Conocimiento
DDN 2020	“Fomento de la conciencia y cultura de Defensa [...] No puede existir una Defensa eficaz sin el interés y la concurrencia de los ciudadanos [...] Favoreciendo el conocimiento del conjunto de los españoles”	Conocimiento y respaldo
ESN 2021	[Sobre la cultura de seguridad nacional] Es un complemento importante [...] ya que la concienciación social contribuye a fortalecer la resiliencia de la sociedad y del Estado.	Concienciación para resiliencia

Cultura política de defensa

- * ¿Qué es cultura política de Defensa?

- * “los conocimientos, creencias, juicios, costumbres [...] que orientan a los ciudadanos en la expresión de sus actitudes ante las cuestiones de defensa, las cuales se traducen en una serie de conductas acerca de la política de defensa que desarrolla el gobierno, apoyándolas o rechazándolas” (Bueno, 2016: 47).

- * La cultura política de defensa de una comunidad no se refiere a una simple acumulación de conocimientos o a una determinada valoración y sentimiento hacia los objetos políticos del sistema de defensa, sino al análisis de actitudes. Así, la cultura política de la defensa se puede calificar de una forma u otra, pero no se puede indicar que haya mucho o poco. **Es maniqueo y erróneo juzgar adecuada o inadecuada una cultura política.**

- * El concepto de cultura política no significa que se tenga más o menos conocimiento sobre la política o un sector de la política, sino que se establece a través de las actitudes; no existen por tanto grupos sociales con más o menos cultura, sino "subculturas" cuyos miembros tienen una cierta orientación hacia la política de defensa. **En este sentido, su cultura no es insuficiente ni deficiente, pero sí diferente.**

Cultura política de defensa

- * (i) actitudes cognitivas se fundamentan en el conocimiento o creencias sobre los objetos políticos de la defensa; es decir, la capacidad de determinar con especificidad y precisión elementos como el papel del gobierno, de las fuerzas armadas, de la industria de defensa, las amenazas al país o, entre otros, de los compromisos internacionales.
- * (ii) actitudes evaluativas o valorativas atribuyen un significado y aportan los criterios para la formulación de juicios; de esta manera, determinan la orientación positiva o negativa hacia los objetos de la defensa como el papel y actuaciones de los actores del subsistema de defensa.
- * (iii) actitudes afectivas establecen una adhesión, rechazo o indiferencia hacia las normas sociales o valores que representan los objetos políticos de la defensa; incluyendo sentimientos como la emoción o el rechazo, la pertenencia o no a la comunidad, o la expresión hacia sus símbolos.
- * (iv) actitudes intencionales o conativas determinan si los individuos pueden tener un comportamiento político u otro, como, por ejemplo, la participación en un voluntariado, el voto, las manifestaciones, boicots o asistencia a eventos públicos.

Cultura política de defensa

* Modelo ideal (demócrata-republicano):

- i. conocen y **valoran positivamente** el papel de los **objetos políticos y actores de la defensa** en el sistema político;
- ii. consideran que esta política es **necesaria para el desarrollo y estabilidad** sus países, así como del orden internacional;
- iii. también **aprecian** la necesidad de esta política y de los actores implicados en la **defensa de los intereses nacionales**;
- iv. están **identificados** de forma afectiva con la comunidad con la que comparten **valores comunes**;
- v. esto no les impide tener una **actitud crítica** ante desviaciones en el comportamiento de los actores o de las instituciones que puedan suponer una **merma de libertades o derechos fundamentales** en el sistema; y
- vi. consideran que **la defensa no es un asunto que competa únicamente a las élites sino a toda la ciudadanía**, con lo que, si la patria está en peligro, están dispuestos en participar en su defensa; tienen, de hecho, valores patrióticos moderados.

Cultura política de defensa

* **Sous-types culturels :**

- I. Respaldo acrítico (exaltado)
- II. Respaldo crítico
- III. Indiferente
- IV. Rechazo crítico (pacifismo)
- V. Rechazo acrítico (activista)

Actitudes	Tipo Ideal Liberal-republicano	Subculturas políticas de defensa				
		Respaldo acrítico	Respaldo crítico	Indiferente	Rechazo crítico	Rechazo acrítico
Cognitivas	Conocimiento e información sobre el conjunto del (sub)sistema de la defensa y el rol de los actores.	Estructura acrítica. No tienen porqué conocer el conjunto del (sub)sistema, pero mucho conocimiento en aspectos concretos.	Conocimiento e información del subsistema. Enfoque crítico con los actores y las estructuras del (sub)sistema	No significativas. Conocimientos superficiales. Pueden entender e informarse, pero no les interesa.	Conocimiento sobre el conjunto del (sub)sistema. Enfoque crítico y negativo del rol de los actores (FAS, sobre todo). Visión internacional pacifista	Menos importantes. Poco conocimiento del (sub)sistema. Consideran que no es necesario para la crítica frontal.
Afectivas	Sentimiento pertenencia a la comunidad política. Sentimiento moderado de patriotismo.	Extremas. Orgullo por comunidad, nacionalismo exacerbado y rechazo por quienes no lo secundan	No son determinantes en este subtipo, aunque existe una valoración crítica de las actitudes nacionalistas.	No significativas. No tiene que haber rechazo o desprecio por la comunidad. Identificación más pasiva.	No hay un orgullo especial por la comunidad política. Posicionamientos internacionalistas y no nacionalistas	Muy importantes. Rechazo frontal. Sin identificación con la comunidad en general. Antinacionalista, de esa comunidad; identificación con la periferia.
Valorativas	Valora positivamente el rol de los actores del (sub)sistema, concretamente las FAS. Crítico con su concentración de poder.	Siempre muy positiva hacia las FAS. Las consideran responsables de la defensa de la comunidad (nación), así como que su rol o poder deberían crecer.	Moderadamente positiva respecto a las FAS y otros actores. Recelo de los procesos que puedan llevar al militarismo.	No significativas. No suelen tener opinión formada al respecto.	Posición negativa respecto a los actores, especialmente a las FAS. Completamente contrarios al poder de estos actores.	Muy negativas. Antimilitarismo que deriva de una identificación de las FAS con el pasado autoritario.
Conativas	La defensa como responsabilidad personal. Disposición a movilizarse para participar. Apoyo de la fuerza militar, en su caso, como instrumento del Estado. Aceptación del incremento del gasto en defensa.	La defensa como responsabilidad colectiva. Contrarios a que hagan actuaciones más allá de las misiones tradicionales de defensa. Apoyo del empleo de la fuerza militar. Disposición a movilizarse para participar.	Tampoco esenciales. La defensa no es una cuestión de todos, sino responsabilidad de las elites. Apoyo mientras hay problemas, pero no priorizan, en general, la defensa.	Apoyo neutro, sin rechazo. Según valoren el sistema político, así lo hacen con el (sub)sistema. Puede haber apoyo específico a algunas políticas (o rechazo).	Capacidad de movilización contra el (sub)sistema y los organismos internacionales que consideran vinculados. No secundaria, en general, la política de defensa en ningún aspecto.	Capacidad de movilización elevada contra el (sub)sistema y los organismos internacionales que consideran vinculados. Los ejércitos no deben existir.

Cultura política de defensa: Variables

- * SICDEF: Sistema de indicadores de conciencia Nacional
- * Nuestro sistema:
 - * Entorno
 - * Lo militar
 - * Política de defensa
 - * Implicación personal

SICDEF				NUEVO SICDEF							
Ámbitos		Variables		Indicadores		Ámbitos		Variables		Indicadores	
<i>Compromiso social con la defensa</i>	Riesgos y amenazas	Señalamiento de conflictos		Amenaza de países		<i>Del papel constitucional</i>	Riesgos y amenazas	Señalamiento de conflictos		Señalamiento de conflictos	
		Valoración situación internacional		Interés por asuntos defensa				Señalamiento de conflictos			
		Disposición a defensa país		Justificación defensa territorio				Disposición a defensa país			
	Implicación con la defensa	Opinión sobre Presupuesto defensa		Criterio Paterno alistamiento			Compromiso con la defensa	Justificación empleo de las FAS		Justificación empleo de las FAS	
		Orgullo de ser español		Emoción ante la bandera				Orgullo de ser español			
		Emoción ante el Himno		Emoción en actos militares				Emoción ante la bandera			
	Identidad nacional	Emoción ante el Himno		Emoción en actos militares			Sentimiento nacional	Emoción ante el Himno		Emoción ante el Himno	
		Confianza en FAS		Opinión sobre FAS				Emoción en actos militares			
		Opinión sobre FAS		Opinión capacitación de militares				Confianza en FAS			
	Valoración de las FAS	Opinión sobre FAS		Opinión capacitación de militares			Valoración de las FAS	Opinión sobre FAS		Opinión sobre FAS	
		Opinión capacitación de militares		Contribución FAS a prestigio país				Opinión capacitación de militares			
		Contribución FAS a prestigio país		Opinión participación en misiones paz				Contribución FAS a prestigio país			
Implicación internacional	Opinión participación en misiones paz		Aprobación pertenencia OTAN			Compromiso internacional	Opinión participación en misiones paz		Opinión participación en misiones paz		
	Aprobación pertenencia OTAN		Opinión sobre PESD				Opinión permanencia en OTAN				
	Opinión sobre PESD		Justificación defensa país aliado				Aprobación defensa país aliado				
<i>De la interacción FAS-Sociedad</i>	Medios de comunicación	Notoriedad		Artículo opinión		<i>Interacción FAS-Sociedad</i>	Medios de comunicación	Interés por asuntos de Defensa en los medios		Interés por asuntos de Defensa en los medios	
		Noticias agencia		Audiencia desfile				Servicio militar			
		Entrevistas		Otras informaciones				Criterio Paterno alistamiento			
Investigación y publicaciones	Reportajes		Visitas WEB			Capacidad de Seducción	Servicio militar		Criterio Paterno alistamiento		
	Convenios Universidades		Visitantes Archivos				Criterio Tamaño ejército				
	Títulos temática militar		Tesis doctorales				Criterio Presupuesto				
Actividades	Jornadas y seminarios		Desfiles y paradas		<i>Apoyo ciudadano</i>	Personal	Criterio Tamaño ejército		Criterio Tamaño ejército		
	Conciertos		Visitas museos				Criterio Presupuesto				
	Visitas museos		Demanda laboral militar				Criterio Presupuesto				
<i>De los recursos</i>	Personal	Defensa/población activa		Predisposición ser soldado profesional			Financiero	Criterio Presupuesto		Criterio Presupuesto	
		Presupuesto per cápita		Presupuesto/PIB				Medios técnicos y materiales			
		Presupuesto/PIB		% Defensa en Presupuesto Estado				Medios técnicos y materiales			
		I+D+i per capita									

- * *Entorno*: Es el enmarcado sociodemográfico, político, institucional que no resulta determinante de la cultura política de defensa, pero que interviene subliminalmente en la conformación de ésta. Por ello, se consideran la identificación nacional subjetiva, la afinidad por dinámicas centralizadas o federalistas, la orientación partidista o religiosa, el nivel de renta, y el vivir o haber vivido cerca de una instalación militar; es decir, factores sociodemográficos. Igualmente, la valoración acerca del retorno social del gasto en defensa, de la colaboración de las FAS con otras administraciones, de si reflejan o han de reflejar la diversidad lingüística, política y religiosa existente en el país, de la conveniencia de articular un servicio civil para la juventud, de la imagen transmitida por los medios de comunicación o de la organización internacional que mejor ayudaría a España frente a riesgos o amenazas.
- * *Lo militar*: es la variable que integra los aspectos referidos al sentido y configuración de las FAS. Nos informa sobre si son o no necesarias, respecto de su utilidad, de su capacitación y su nivel de preparación, sobre la necesidad del instrumento militar como elemento de la acción exterior del Estado y herramienta para la salvaguarda de los intereses nacionales, de si ese tipo de actividad genera prestigio internacional al país, de si le confiere mayor peso político internacional. De las fortalezas y debilidades de las FAS, de la imagen que proyectan, de sus valores y la confluencia con los sociales. Del prestigio social que atesoran, de si se han integrado socialmente o de si son capaces de integrar con naturalidad a mujeres, a inmigrantes o a colectivos LGTBIQ+.
- * *Política de Defensa*: analiza las cuestiones que dan sentido y forma al contenido de esta política. No entra, como la anterior, a valorar la herramienta principal de la defensa —las fuerzas armadas—, sino que en todos los elementos que coadyuvan a la concreción de la política de defensa. De ahí que se indague sobre los riesgos y amenazas que tiene el país y sobre los escenarios en los que se cree justificado defenderse, sobre el grado de implicación y responsabilidad de los diferentes actores que están en torno a la seguridad nacional, así como del tipo de misiones que esperamos desarrollen las FAS en el interior y el exterior del país y si se considera oportuno el desempeño de las FAS en misiones no bélicas. También comprende esta variable el modelo futuro de las FAS, tanto en su integración con otras estructuras nacionales como internacionales, el rol atribuido a la OTAN y a la UE en la construcción de esta política, el volumen de efectivos necesarios o la necesidad o no de reestablecer el servicio militar —voluntario u obligatorio—. Igualmente, recoge cuestiones económicas como si se alcanzarán los compromisos internacionales de gasto adquiridos o si el nivel de gasto asumido es acorde a nuestros riesgos. Finalmente, se pregunta respecto de si la base industrial y tecnológica de la Defensa española es suficiente para generar capacidades autónomas de defensa, si ha de ser priorizada o si debemos encaminarnos a generar capacidades en cooperación con terceros en el marco de la UE. Incluso la propia idea que se tenga sobre qué es la cultura de defensa será relevante al operacionalizar esta variable.
- * *Implicación personal*: es la variable que se refiere a consideraciones fundamentalmente afectivas y conativas: aquella que mide los vínculos y las intenciones del individuo hacia el objeto político. Se analiza la proximidad a las temáticas vinculadas a la defensa, al nivel de información que se atesora al respecto, a la incomodidad o no que le genera vivir cerca de un acuartelamiento o a la memoria histórica personal sobre la Guerra Civil de 1936. Se integran cuestiones referidas a patriotismo simbólico —orgullo ante el himno o la bandera o de ser español—, a su predisposición a participar en eventos relacionados con la defensa, a activarse como reservista o a la voluntad de arriesgar la vida, incluso participando voluntariamente en la defensa militar del país. Asimismo, se indaga sobre si hay antecedentes militares en la familia, sobre qué valores considera esenciales en la formación de sus hijos y sobre cuál sería su parecer si un hijo o una hija manifestase su voluntad de ser militar.

**Muchas gracias por vuestra
atención.**



rafa.martinez@ub.edu